

**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА  
КОМИТЕТ ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ,  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И ТОРГОВЛЕ**

от 01 07 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю Самарской  
Губернской Думы**

**Г.П.Котельникову**

**Уважаемый Геннадий Петрович!**

В соответствии со статьей 77 Устава Самарской области вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области».

- Приложения:
1. Решение комитета по промышленности, предпринимательству и торговле «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области» от 24 июня 2021 года № 634 – на 1 л. в 1 экз.;
  2. Проект постановления Самарской Губернской Думы «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области» – на 2 л. в 1 экз.;
  3. Проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области» – на 2 л. в 1 экз.;
  4. Пояснительная записка по проекту закона Самарской области – на 2 л. в 1 экз.;
  5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Самарской области, подлежащих принятию, изменению,

отмене в случае принятия закона Самарской области  
– на 1 л. в 1 экз.;

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере  
правового регулирования – на 1 л. в 1 экз.;

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона  
Самарской области – на 1 л. в 1 экз.

**Председатель комитета**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.М. Малеев', enclosed within a large, loopy oval flourish.

**В.М.Малеев**



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА  
КОМИТЕТ ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ,  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И ТОРГОВЛЕ**

от 24 июня 2021 г.

№ 634

**Р Е Ш Е Н И Е**

**О проекте закона Самарской области  
«О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области  
«О государственном регулировании торговой деятельности  
на территории Самарской области»**

Рассмотрев проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области» и заслушав руководителя управления правового обеспечения в сфере бюджета, жилищно-коммунального хозяйства, строительства, промышленности и транспорта Главного управления правового обеспечения аппарата Самарской Губернской Думы Татарникова Дмитрия Юрьевича, комитет

**РЕШИЛ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Самарской Губернской Думы проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области».
2. Рекомендовать Самарской Губернской Думе принять Закон Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области».
3. Направить настоящее решение с текстом законопроекта и материалами к нему председателю Самарской Губернской Думы для внесения в проект повестки заседания Самарской Губернской Думы.
4. Назначить докладчиком по данному вопросу председателя комитета Самарской Губернской Думы по промышленности, предпринимательству и торговле В.М.Малева.

Председатель комитета

**В.М.Малеев**



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА**

**ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Вносится комитетом СГД  
по промышленности,  
предпринимательству и  
торговле

Проект

**О проекте закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5  
Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой  
деятельности на территории Самарской области»**

Рассмотрев внесенный комитетом Самарской Губернской Думы по промышленности, предпринимательству и торговле в порядке законодательной инициативы проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области», Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области».
2. Установить срок внесения поправок до 12 июля 2021 года.
3. Комитету Самарской Губернской Думы по промышленности, предпринимательству и торговле доработать проект закона с учетом поправок и внести его на рассмотрение Самарской Губернской Думы во втором чтении.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Думы**

**Г.П.Котельников**



Вносится комитетом СГД  
по промышленности,  
**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА** предпринимательству  
и торговле  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Проект

### **О проекте закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области»**

Рассмотрев внесенный комитетом Самарской Губернской Думы по промышленности, предпринимательству и торговле в порядке законодательной инициативы проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области», Самарская Губернская Дума

#### **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Закон Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области».
2. Направить данный Закон Губернатору Самарской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Думы**

**Г.П.Котельников**

Вносится комитетом  
Самарской Губернской Думы  
по промышленности,  
предпринимательству  
и торговле

Проект

## **ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 5 Закона Самарской области от 5 июля 2010 года № 76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области» (газета «Волжская коммуна», 2010, 7 июля; 2011, 8 апреля; 2012, 13 октября; 2016, 12 апреля; 2018, 13 ноября) следующие изменения:

1) в части 4 слова « и частью 13» заменить словами «, частями 13 и 14»;

2) в абзаце втором части 10 слова «предусмотренного нормативным правовым актом органа местного самоуправления, но не более 6 месяцев» заменить словами «определенного уполномоченным органом в порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Самарской области»;

3) дополнить частью 14 следующего содержания:

«14. Размещение сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на основании договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения

аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта при соблюдении следующих условий:

1) стороной договора является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обладающие имущественными правами на здание, строение, сооружение, нежилое помещение, в котором размещено стационарное предприятие общественного питания, при размещении сезонного (летнего) кафе при стационарном предприятии общественного питания;

2) размещение сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания осуществляется в пределах продолжительности сезона, определенного уполномоченным органом в порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Самарской области.».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Самарской области

Д.И.Азаров

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области»**

Проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области» (далее — законопроект) разработан в целях развития системы нестационарной торговли и общественного питания на территории Самарской области.

В настоящее время размещение объектов общественного питания законодательно не урегулировано на федеральном уровне. Между тем, анализируя опыт иных субъектов Российской Федерации, необходимо отметить наличие законодательного регулирования данной сферы деятельности потребительского рынка во многих субъектах Российской Федерации.

Одна из задач законопроекта — закрепление на законодательном уровне Самарской области понятного и законного механизма размещения выносных столиков и террас объектами общественного питания на примыкающей к зданию территории.

Зачастую указанные территории не являются земельными участками, поставленными на кадастровый учет, и представляют собой участки тротуара или пешеходной зоны, в связи с чем предоставление их в аренду в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации органам местного самоуправления не представляется возможным. Необходимость размещения таких объектов нередко приводит к поиску органами местного самоуправления иных механизмов размещения (например, предоставление части объекта дорожного хозяйства), что связано с определенными рисками, такими как: несоответствие размещаемых объектов требованиям действующего законодательства, наличие коррупционной составляющей.

Учитывая актуальность правового регулирования сферы размещения объектов общественного питания в Самарской области, законопроектом предлагается законодательно установить возможность размещения сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания на основании договоров на размещение нестационарных торговых объектов.

В целях заключения договора на размещения нестационарных торговых объектов при размещении сезонного (летнего) кафе при стационарном предприятии общественного питания законопроектом предусмотрено соблюдение следующих условий:

- юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) должно обладать имущественными правами на здание, строение, сооружение, нежилое помещение, в котором размещено стационарное предприятие общественного питания;



- размещение сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания осуществляется в пределах продолжительности сезона, определенного уполномоченным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Самарской области.

Представляется, что от введения данного правового регулирования:

1) органы местного самоуправления получают:

- возможность заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов с целью размещения сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, или находящихся в муниципальной собственности;

- возможность введения в хозяйственный оборот дополнительных территорий;

- увеличение поступлений в местный бюджет;

2) предприниматели смогут:

- вести бизнес на прозрачных условиях, закрепленных на законодательном уровне;

- заранее планировать ведение бизнеса, так как законопроектом предусматривается возможность заключения договора на размещение сезонных (летних) кафе без проведения конкурентных процедур;

3) жители Самарской области будут обеспечены размещением сезонных (летних) кафе с соблюдением необходимых требований и ограничений.

Более подробное регулирование вопросов размещения сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания будет отражено в порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Самарской области, утвержденном министерством промышленности и торговли Самарской области после принятия законопроекта.

Проведенная согласно пункту 2 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» антикоррупционная экспертиза законопроекта коррупциогенные факторы не выявила.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Самарской области, подлежащих  
принятию, изменению, дополнению или отмене в случае принятия закона  
Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской  
области «О государственном регулировании торговой деятельности  
на территории Самарской области»**

Принятие закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области» потребует изменения Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Самарской области, утвержденного Приказом министерства промышленности и торговли Самарской области от 17.06.2019 № 87-п.

## СПРАВКА

### о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

#### I. Федеральное законодательство:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

#### II. Законодательство Самарской области:

1. Закон Самарской области от 05.07.2010 № 76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области».

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта закона Самарской области «О внесении изменений  
в статью 5 Закона Самарской области «О государственном  
регулировании торговой деятельности на территории Самарской  
области»**

Принятие закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области» не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Молодогвардейская ул., д. 210, г. Самара, 443006  
Тел.: (846) 332-22-15, факс: (846) 332-17-49  
E-mail: pravitelstvo@samregion.ru,  
http://www.samregion.ru

Председателю Самарской  
Губернской Думы

Г.П.Котельникову

17.06.2021 № ИСП-ОГ-13/1561

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Геннадий Петрович!

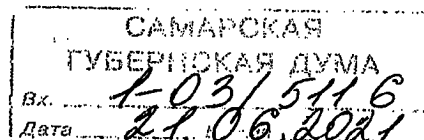
Рассмотрев в соответствии с Вашим обращением от 27.05.2021 № 5.4-03/2699 проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области», Правительство Самарской области полагает возможным поддержать его концепцию, замечания и предложения отсутствуют.

*С уважением,*

Первый  
вице-губернатор –  
председатель Правительства  
Самарской области

В.В.Кудряшов

Шамин 2634125  
Моргунов 3327729





ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Чапаевская, 151, Самара, 443010

Председателю комитета  
Самарской Губернской Думы  
по промышленности,  
предпринимательству и торговле

Малееву В.М.

Молодогвардейская ул., д. 187,  
г. Самара, 443100

15.06.2021 №  
На № 5.4-04/204907 26062021  
22/2-11-2021/5228-21-20360001

Уважаемый Вячеслав Михайлович!

Направляя заключение на проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области», предлагаем доработать проект с учётом изложенного в нем замечания.

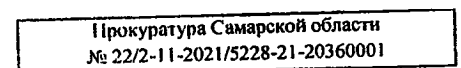
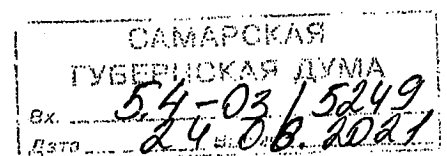
Приложение: на 1 л.

Первый заместитель  
прокурора области  
старший советник юстиции

И.В. Харитонов

Е.В. Волкова, тел. 340-02-25

АЖ № 799020



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Самарской области «О внесении изменений  
в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании  
торговой деятельности на территории Самарской области»

г. Самара

23 06.2021

Принятый в первом чтении проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области» прокуратурой области изучен.

Проектом предлагается внести изменения в статью 5 Закона Самарской области от 05.07.2010 № 76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области» (далее – Закон № 76-ГД) в части закрепления возможности размещения сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания на основании договоров на размещение нестационарных торговых объектов на безаукционной основе.

Частью 1 статьи 17<sup>1</sup> Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен перечень исключений, при которых заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на права хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключение этих договоров.

Предлагаемый проектом случай размещения сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания на основании договоров на размещение нестационарных торговых объектов на безаукционной основе не отнесен к исключениям, содержащимся в указанной выше статье.

В этой связи законопроект подлежит направлению в УФАС Самарской области в целях получения заключения о наличии либо отсутствии нарушений антимонопольного законодательства.

Первый заместитель  
прокурора области

старший советник юстиции



И.В. Харитонов



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Самарской области**

ул. Ершова, 3А, г. Самара, 443086  
тел. (846) 200-15-36, факс (846) 200-15-37  
e-mail: to63@fas.gov.ru

30.06.2021 № 6750/10

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета по  
промышленности, предпринимательству и  
торговле Самарской Губернской Думы  
шестого созыва  
В.М. Малееву

ул. Молодогвардейская, 187,  
г. Самара, 443100  
kom\_prom@samgd.ru

[ответ на исх. 5.4-03/3165 от 24.062021 г.]

**Уважаемый Вячеслав Михайлович!**

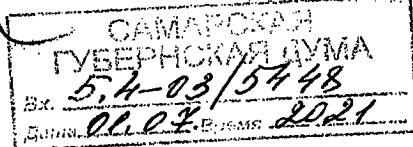
Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее - Самарское УФАС России), рассмотрев проект Закона Самарской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области» (далее - Проект закона), сообщает об отсутствии замечаний и предложений к Проекту закона в представленной редакции.

Вместе с тем, статьей 15 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

Необходимо отметить, что подзаконные акты, в том числе, порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Самарской области, принимаемые (изменяемые) во исполнение Проекта закона должны исключать возможность применения индивидуального подхода при принятии решения о включении/невключении сезонного торгового объекта в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Самарской области.

Врио руководителя  
Самарского УФАС России

Г.Д. Санников  
200-15-42



129790