



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 мая 2014 года

№ 934

О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Самарской области и проектов постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы законов Самарской области и постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии со статьей 5¹ Закона Самарской области от 7 июля 2000 года № 28-ГД «О нормативных правовых актах Самарской области» Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Самарской области и проектов постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы законов Самарской области и постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Председатель Думы



В.Ф.Сазонов

001933

**Порядок
проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов
Самарской области и проектов постановлений Самарской Губернской
Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности, и экспертизы законов Самарской
области и постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок в соответствии со статьей 5¹ Закона Самарской области от 7 июля 2000 года № 28-ГД «О нормативных правовых актах Самарской области» устанавливает правила проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Самарской области и проектов постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проекты нормативных правовых актов), и экспертизы законов Самарской области и постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – действующие нормативные правовые акты).

1.2. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:
оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – ОРВ) – процедура, направленная на выявление и устранение положений проекта нормативного правового акта, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе невыполнимые или сложно контролируемые административные процедуры с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению

необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета;

экспертиза действующего нормативного правового акта (далее – экспертиза) – процедура, направленная на выявление в действующем нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

публичные консультации - форма изучения и учета мнений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, экспертного сообщества, организаций, осуществляющих защиту и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, к компетенции которых относятся вопросы, вынесенные на обсуждение, иных заинтересованных лиц;

участники публичных консультаций – физические и юридические лица, общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, объединения потребителей, саморегулируемые организации, научно-экспертные организации, федеральные органы исполнительной власти (их территориальные подразделения), государственные органы Самарской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области;

разработчик проекта нормативного правового акта – депутат Самарской Губернской Думы, комитет и комиссия Самарской Губернской Думы, депутатская группа и фракция, Совет Самарской Губернской Думы, член Совета Федерации Федерального Собрания – представитель от Самарской области, глава муниципального образования в Самарской области, представительный орган муниципального образования в Самарской области, региональное общественное объединение, зарегистрированное в

установленном законом порядке на территории Самарской области, общественный молодежный парламент при Самарской Губернской Думе, Самарский областной суд, Арбитражный суд Самарской области, Уставный суд Самарской области, прокурор Самарской области, Счетная палата Самарской области, Уполномоченный по правам человека в Самарской области, общественная палата Самарской области.

1.3. Целями ОРВ и экспертизы являются анализ проблем и целей правового регулирования, а также выявление и оценка альтернативных вариантов решения проблем, определение связанных с ними выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта правового регулирования.

1.4. При проведении ОРВ и экспертизы в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Порядком, проводятся публичные консультации. Публичные консультации при проведении ОРВ и экспертизы не проводятся, если проекты нормативных правовых актов или действующие нормативные правовые акты содержат сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

2. Порядок проведения ОРВ

2.1. ОРВ проводится разработчиком проекта нормативного правового акта.

2.2. ОРВ проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте нормативного правового акта:

а) высокая степень регулирующего воздействия – проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области административные процедуры с участием субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности, и (или) положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Самарской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета;

б) средняя степень регулирующего воздействия – проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области административные процедуры с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствует установлению положений, которые могут предусматривать обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Самарской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета;

в) низкая степень регулирующего воздействия – проект нормативного правового акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами «а» и «б» настоящего пункта. К проектам нормативных правовых актов низкой степени регулирующего воздействия относятся также проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в нормативные правовые акты высокой и средней степени регулирующего воздействия, направленные исключительно на приведение положений данных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и (или) нормативными правовыми актами Самарской области большей юридической силы.

2.3. ОРВ включает следующие этапы:

а) проведение публичных консультаций по проекту нормативного правового акта;

б) подготовка отчета о проведении ОРВ.

2.4. Задачами проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов являются:

а) максимальное вовлечение в процесс обсуждения проектов нормативных правовых актов лиц, указанных в абзаце пятом пункта 1.2 настоящего Порядка, а также учет их интересов;

б) обеспечение прозрачности процедур разработки проектов нормативных правовых актов (в том числе информирование заинтересованных лиц и групп), подотчетность, объективность и независимость выбора респондентов;

в) установление сроков обсуждения проектов нормативных правовых актов, достаточных для того, чтобы все заинтересованные лица и группы имели возможность подготовить и высказать аргументированную позицию.

2.5. Для проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта разработчиком проекта нормативного правового акта представляется в Самарскую Губернскую Думу:

а) текст проекта нормативного правового акта;

б) пояснительная записка;

в) перечень нормативных правовых актов, принятия, изменения, отмены которых потребует принятие нормативного правового акта;

г) финансово-экономическое обоснование (в случае внесения проекта, реализация которого потребует материальных затрат);

д) уведомление о подготовке проекта нормативного правового акта по форме, установленной в приложении 1 к настоящему Порядку;

е) перечень вопросов по проекту нормативного правового акта, предлагаемых к обсуждению в ходе публичных консультаций, составленный разработчиком проекта исходя из специфики проекта нормативного правового акта. Примерный перечень вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций, приведен в приложении 2 к настоящему Порядку.

Указанные материалы представляются в письменной и электронной формах.

2.6. В срок не позднее трех рабочих дней со дня поступления в письменной форме документов, указанных в пункте 2.5 настоящего Порядка, Самарская Губернская Дума размещает их на официальном сайте Самарской Губернской Думы (далее - официальный сайт).

2.7. Срок, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения по проекту нормативного правового акта, указывается им в уведомлении о подготовке проекта нормативного правового акта с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте нормативного правового акта, но не может составлять менее:

а) сорока календарных дней – для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;

б) тридцати календарных дней – для проектов актов, содержащих положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;

в) пятнадцати календарных дней – для проектов актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.

2.8. Публичные консультации могут дополнительно включать такие формы общественного обсуждения проекта нормативного правового акта, как опросы, «горячие линии», совещания с заинтересованными сторонами, «круглые столы», заседания общественно-консультативных органов и другие мероприятия.

Предложения, полученные в ходе таких мероприятий, фиксируются разработчиком проекта нормативного правового акта и включаются в свод предложений, полученных по результатам публичных консультаций.

2.9. Разработчик проекта нормативного правового акта оформляет свод всех предложений, поступивших в письменном и электронном видах в

установленный срок (далее - свод предложений), по форме, установленной в приложении 3 к настоящему Порядку.

2.10. По результатам анализа предложений разработчик проекта нормативного правового акта оценивает последствия принятия проекта, альтернативные варианты решения проблемы, требующей правового регулирования, и выбирает эффективный вариант такого регулирования.

2.11. В течение десяти рабочих дней со дня окончания приема предложений разработчик проекта нормативного правового акта составляет отчет об ОРВ по форме, установленной в приложении 4 к настоящему Порядку. Отчет об ОРВ и свод предложений подписываются разработчиком проекта нормативного правового акта и направляются в Самарскую Губернскую Думу для размещения их на официальном сайте.

2.12. По результатам публичных консультаций разработчик проекта нормативного правового акта может принять одно из следующих решений:

1) внести проект нормативного правового акта в Самарскую Губернскую Думу в порядке законодательной инициативы;

2) доработать проект нормативного правового акта и внести его в Самарскую Губернскую Думу в порядке законодательной инициативы.

Если в результате доработки проекта нормативного правового акта разработчиком в него будут внесены изменения, содержащие положения, имеющие более высокую степень регулирующего воздействия, чем та, которая была определена для данного проекта нормативного правового акта изначально при проведении ОРВ, в отношении соответствующего проекта нормативного правового акта повторно проводится ОРВ в соответствии с настоящим Порядком;

3) отказаться от внесения проекта нормативного правового акта в Самарскую Губернскую Думу.

2.13. В случае принятия разработчиком проекта нормативного правового акта решения об отказе от внесения проекта нормативного правового акта в Самарскую Губернскую Думу разработчик проекта

нормативного правового акта одновременно с представлением отчета об ОРВ и свода предложений направляет в Самарскую Губернскую Думу уведомление об отказе от внесения проекта нормативного правового акта для размещения указанных документов на официальном сайте.

2.14. Отчет об ОРВ, свод предложений, а при наличии также доработанный проект нормативного правового акта или уведомление об отказе от внесения проекта нормативного правового акта в Самарскую Губернскую Думу размещаются на официальном сайте в срок не позднее трех рабочих дней со дня их поступления.

2.15. В случае если в течение десяти рабочих дней со дня окончания приема предложений отчет об ОРВ и свод предложений не поступают в Самарскую Губернскую Думу, процедура ОРВ приостанавливается до поступления указанных документов в Самарскую Губернскую Думу, но не более чем на десять рабочих дней. В случае непоступления отчета об ОРВ и свода предложений после истечения указанного срока процедура ОРВ считается прекращенной.

Информация о приостановке или прекращении процедуры ОРВ размещается на официальном сайте.

3. Порядок проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов

3.1. Экспертиза проводится на основе плана работы Самарской Губернской Думы по разработке нормативных правовых актов на соответствующее полугодие.

3.2. Экспертиза включает следующие этапы:

- а) проведение публичных консультаций по действующему нормативному правовому акту;
- б) подготовка отчета о проведении экспертизы.

3.3. Для проведения публичных консультаций отдел комитета Самарской Губернской Думы подготавливает следующие документы:

а) уведомление о проведении экспертизы действующего нормативного правового акта согласно приложению 5 к настоящему Порядку;

б) текст нормативного правового акта в редакции, действующей на дату размещения уведомления о проведении экспертизы;

в) перечень вопросов для участников публичных консультаций.

Указанные в настоящем пункте документы размещаются на официальном сайте.

3.4. Перечень вопросов для участников публичных консультаций составляется исходя из специфики нормативного правового акта, подлежащего экспертизе. Примерный перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций, содержится в приложении 6 к настоящему Порядку.

3.5. Срок, в течение которого отделом комитета Самарской Губернской Думы принимаются мнения участников публичных консультаций, составляет не менее пятнадцати рабочих дней с даты размещения на официальном сайте документов, указанных в пункте 3.3 настоящего Порядка.

3.6. Публичные консультации могут дополнительно включать в себя такие формы общественного обсуждения, как опросы, совещания, «круглые столы», заседания общественно-консультативных органов и другие формы.

Мнения участников публичных консультаций, полученные в ходе проведения указанных мероприятий, включаются отделом комитета Самарской Губернской Думы в свод мнений, полученных по результатам осуществления публичных консультаций.

3.7. Полученные в установленный срок мнения отдел комитета Самарской Губернской Думы оформляет в свод мнений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, согласно приложению 7 к настоящему Порядку и передает в правовое управление аппарата Самарской Губернской Думы для подготовки отчета о проведении экспертизы действующего нормативного правового акта согласно приложению 8 к настоящему Порядку.

3.8. При проведении исследования действующего нормативного правового акта рассмотрению подлежат имеющиеся сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, мнения и предложения, поступившие в ходе проведения публичных консультаций, анализируются положения действующего нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, устанавливается наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, вызванных применением положений действующего нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей правового регулирования соответствующих отношений.

3.9. В процессе исследования действующего нормативного правового акта и с учетом результатов анализа мнений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, делаются выводы о наличии либо отсутствии в действующем нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Самарской области, а также вырабатываются предложения о признании утратившим силу действующего нормативного правового акта либо его отдельных положений или о внесении изменений в действующий нормативный правовой акт, а также о внесении изменений в иные нормативные правовые акты для преодоления негативных эффектов, связанных с правовым регулированием.

3.10. Правовым управлением аппарата Самарской Губернской Думы после получения от отдела комитета Самарской Губернской Думы свода мнений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, подготавливается отчет о результатах проведения экспертизы действующего нормативного правового акта.

3.11. Отчет о результатах проведения экспертизы утверждается комитетом (комитетами) Самарской Губернской Думы, к ведению которого

(которых) относятся вопросы, регулируемые действующим нормативным правовым актом, в отношении которого была проведена экспертиза.

3.12. Отчет о результатах проведения экспертизы и свод мнений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, размещаются на официальном сайте в срок не позднее пяти рабочих дней со дня утверждения указанного отчета.