



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Молодогвардейская ул., д. 210, г. Самара, 443006
Тел.: (846) 332-22-15, факс: (846) 332-17-49
E-mail: pravitelstvo@samregion.ru,
<http://www.samregion.ru>

Председателю
Самарской Губернской Думы

Г.П.Котельникову

30.10.2019 № 6-43/339

На № _____

Уважаемый Геннадий Петрович!

На основании статей 77 и 86 Устава Самарской области Правительство Самарской области в порядке реализации права законодательной инициативы вносит на рассмотрение Самарской Губернской Думы проект закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда».

С докладом выступит Никишина Ирина Владимировна – министр труда, занятости и миграционной политики Самарской области.

- Приложение:
1. Проект постановления Самарской Губернской Думы.
 2. Текст законопроекта на 9 листах.
 3. Пояснительная записка к законопроекту.
 4. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования.
 5. Финансово-экономическое обоснование законопроекта.
 6. Перечень нормативных правовых актов Самарской области, отмены, изменения, дополнения которых потребует принятие законопроекта.

1-01/10273
31.10.2019

7. Перечень нормативных правовых актов Самарской области, принятие которых необходимо для реализации законопроекта.
Всего 17 листов.

Первый
вице-губернатор –
председатель Правительства
Самарской области



В.В.Кудряшов



Проект
внесён Правительством
Самарской области

**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О Законе Самарской области «О внесении изменений
в Закон Самарской области «О наделении органов местного
самоуправления на территории Самарской области отдельными
государственными полномочиями в сфере охраны труда»**

Рассмотрев внесенный Правительством Самарской области проект закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда», Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда».
2. Направить данный Закон Губернатору Самарской области для обнародования.

Председатель Думы

Г.П.Котельников

001567



Проект
внесён Правительством
Самарской области

ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда»

Статья 1

Внести в Закон Самарской области от 10 июля 2006 года № 72-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда» (газета «Волжская коммуна», 2006, 14 июля; 2012, 10 июля; 2015, 13 мая; 2016, 12 июля, 21 декабря; официальный сайт Правительства Самарской области (<http://www.pravo.samregion.ru>), 2018, 17 октября) следующие изменения:

в части 2 статьи 5 слово «исполнением» заменить словом «осуществлением»;

часть 1 статьи 6 признать утратившей силу;

в статье 7:

наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий»;

в части 1 слова «Государственный контроль» заменить словом «Контроль»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Министерство в рамках контроля за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий:

а) осуществляет контроль за целевым и эффективным использованием органами местного самоуправления муниципальных образований финансовых средств, выделенных в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при осуществлении государственных полномочий;

б) запрашивает и получает в двухнедельный срок, а при чрезвычайных обстоятельствах (стихийных бедствиях, экологических катастрофах и т.п.) незамедлительно необходимые документы и другую информацию, связанные с осуществлением государственных полномочий;

в) контролирует законность решений органов местного самоуправления муниципальных образований, принимаемых для осуществления государственных полномочий;

г) в случае выявления нарушений требований законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований или их должностными лицами государственных полномочий дает письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований и их должностными лицами.»;

в статье 8:

часть 1 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Порядок предоставления субвенций устанавливается Правительством Самарской области.»;

в части 2:

слова «Объем субвенций» заменить словами «Общий объем субвенций»;

слово «рассчитывается» заменить словом «определяется»;

дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Показателем (критерием) распределения общего объема субвенций между муниципальными образованиями является число специалистов, осуществляющих реализацию государственных полномочий в отдельном муниципальном образовании, указанное в приложении к методике, прилагаемой к настоящему Закону, и определяемое исходя из следующих нормативов: 1 человек – при среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) организаций муниципального образования, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, до 100 тысяч человек, 4 человека – при среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) организаций муниципального образования, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, от 100 до 300 тысяч человек, 8 человек – при среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) организаций муниципального образования, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, свыше 300 тысяч человек.»;

часть 2 статьи 12 признать утратившей силу;

приложение к Закону Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда» изложить в редакции согласно приложению 1 к настоящему Закону;

приложение к Методике расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий изложить в редакции согласно приложению 2 к настоящему Закону.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Самарской области, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Губернатор
Самарской области

Д.И.Азаров

« ____ » _____ 2019 г.
№ _____

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к Закону Самарской области
«О внесении изменений в Закон
Самарской области «О наделении
органов местного самоуправления
на территории Самарской области
отдельными государственными
полномочиями в сфере охраны
труда»

Методика определения общего объема и распределения субвенций,
предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета
для осуществления органами местного самоуправления муниципальных
образований государственных полномочий

Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, определяется по формуле

$$S_{\text{общ.}} = \text{Sum } S,$$

где $S_{\text{общ.}}$ – общий объем субвенций;

S – объем субвенций для отдельного муниципального образования, определяемый по формуле

$$S = P \times \Pi,$$

где P – расчетный норматив объема субвенций на исполнение государственных полномочий в отдельном муниципальном образовании;

Π – число специалистов, осуществляющих реализацию государственных полномочий в отдельном муниципальном образовании, определяемое в соответствии с приложением к настоящей Методике.

Расчетный норматив объема субвенций на исполнение государственных полномочий в отдельном муниципальном образовании определяется по формуле

$$P = \Phi + M,$$

где Φ – годовой фонд оплаты труда (с начислениями на фонд оплаты труда) одного специалиста, осуществляющего реализацию государственных полномочий, в отдельном муниципальном образовании;

годовой фонд оплаты труда одного специалиста состоит из 24 должностных окладов специалиста, в том числе 12 – на выплату должностного оклада в год, 6 – на выплату ежемесячной надбавки за особые условия, 4 – на премирование, 2 – на оказание материальной помощи, а также из средств на выплату ежемесячных надбавок к должностному окладу за классный чин в размере 25% и за выслугу лет – 20% (средний размер).

Размер должностного оклада специалиста устанавливается исходя из среднего размера должностного оклада государственного гражданского служащего Самарской области (ведущего специалиста).

Начисления на фонд оплаты труда определяются в соответствии с действующим законодательством;

М – расчетный объем средств на материально-техническое обеспечение государственных полномочий в год (в том числе на услуги связи, коммунальные услуги, командировочные расходы, приобретение канцтоваров, обслуживание сети Интернет, обеспечение компьютерной техникой, а также на иные направления материально-технического обеспечения).

Расчетный объем средств на материально-техническое обеспечение деятельности одного специалиста в 2018 году составляет 8,69% от годового фонда оплаты труда (с начислениями на фонд оплаты труда) одного специалиста, в последующие годы – 12% от годового фонда оплаты труда (с начислениями на фонд оплаты труда) одного специалиста.».

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к Закону Самарской области
«О внесении изменений в Закон
Самарской области «О наделении
органов местного самоуправления
на территории Самарской области
отдельными государственными
полномочиями в сфере охраны
труда»

Численность специалистов,
осуществляющих реализацию государственных полномочий
в муниципальных образованиях

№ п/п	Наименование муниципального образования	Число специалистов, осуществляющих реализацию государственных полномочий в отдельном муниципальном образовании, единиц
----------	---	--

Городские округа

1. Самара	8
2. Жигулевск	1
3. Кинель	1
4. Новокуйбышевск	1
5. Октябрьск	1
6. Отрадный	1
7. Похвистнево	1
8. Сызрань	1
9. Тольятти	4
10. Чапаевск	1

Муниципальные районы

11. Алексеевский	1
------------------	---

№ п/п	Наименование муниципального образования	Число специалистов, осуществляющих реализацию государственных полномочий в отдельном муниципальном образовании, единиц
12.	Безенчукский	1
13.	Богатовский	1
14.	Большеглушицкий	1
15.	Большечерниговский	1
16.	Борский	1
17.	Волжский	1
18.	Елховский	1
19.	Исаклинский	1
20.	Камышлинский	1
21.	Кинельский	1
22.	Кинель-Черкасский	1
23.	Клявлинский	1
24.	Кошкинский	1
25.	Красноармейский	1
26.	Красноярский	1
27.	Нефтегорский	1
28.	Пестравский	1
29.	Похвистневский	1
30.	Приволжский	1
31.	Сергиевский	1
32.	Ставропольский	1
33.	Сызранский	1
34.	Хворостянский	1
35.	Челно-Вершинский	1

№ п/п	Наименование муниципального образования	Число специалистов, осуществляющих реализацию государственных полномочий в отдельном муниципальном образовании, единиц
36.	Шенталинский	1
37.	Шигонский	1
	Итого	47

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Самарской области
«О внесении изменений в Закон Самарской области
«О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской
области отдельными государственными полномочиями
в сфере охраны труда»

Проект закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда» (далее – проект Закона) разработан министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области (далее – министерство) в целях приведения правовых актов Самарской области, регулирующих предоставление местным бюджетам субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий в сфере охраны труда, в соответствие с федеральным законодательством.

Изменения, вносимые в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда» обусловлены требованиями статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации и сложившейся практикой законодательного закрепления методик расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий Самарской области.

Согласно проекту Закона объем субвенций определяется в соответствии с Методикой определения общего объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий в сфере охраны труда, содержащей формулу расчета общего объема таких субвенций.

Кроме того, согласно проекту Закона, критерием распределения общего объема субвенций между муниципальными образованиями

является число специалистов, осуществляющих реализацию государственных полномочий в отдельном муниципальном образовании, определяемое в соответствии с приложением к Порядку.

Одновременно проектом Закона предусмотрено установление Правительством Самарской области Порядка предоставления субвенций.

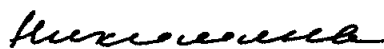
Кроме того, согласно части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации, должны содержать, в том числе, порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

В связи с этим проектом Закона также предлагается внесение изменений в части закрепления за министерством полномочий именно по контролю за осуществлением государственных полномочий, а не по государственному контролю как это предусмотрено действующей редакцией.

Принятие проекта Закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств бюджета Самарской области.

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 22.12.2010 № 670 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Министр труда, занятости
и миграционной политики
Самарской области



И.В.Никишина

СПРАВКА
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования

Основные положения о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в настоящее время регулируются:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Трудовым кодексом Российской Федерации;
- 3) Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- 4) Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 5) Указом Президента Российской Федерации от 15.10.1999 № 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 6) постановлением Правительства Самарской области от 31.10.2012 № 598 «Об утверждении Порядка расходования субвенций, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов из областного бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении переданных государственных полномочий в сфере охраны труда и о внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 11.06.2008 № 182 «Об утверждении Порядка расходования субвенций, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов из областного бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении

переданных государственных полномочий в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения, охраны труда».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона Самарской области
«О внесении изменений в Закон Самарской области
«О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской
области отдельными государственными полномочиями
в сфере охраны труда»

Принятие проекта закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда» не потребует дополнительного финансирования за счет средств бюджета Самарской области.

Министр труда, занятости
и миграционной политики
Самарской области



И.В.Никишина

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Самарской области, отмены, изменения, дополнения которых потребует принятие проекта закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда»

Принятие проекта закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда» потребует внесения изменений в постановление Правительства Самарской области от 31.10.2012 № 598 «Об утверждении Порядка расходования субвенций, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов в Самарской области из областного бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении переданных государственных полномочий в сфере охраны труда, и о внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 11.06.2008 № 182 «Об утверждении Порядка расходования субвенций, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов из областного бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении переданных государственных полномочий в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения, охраны труда».

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Самарской области, принятие которых необходимо для реализации проекта закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда»

Принятие проекта закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда» не потребует принятия нормативных правовых актов Самарской области.