

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Самарской области  
«О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей»

Рассмотрев вышеуказанный законопроект, внесенный Правительством Самарской области, отмечаем следующее.

В целях качественного и своевременного осуществления мероприятий по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление в каникулярное время с учетом организационных, кадровых, информационных возможностей органов местного самоуправления законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области (далее – органы местного самоуправления) отдельными государственными полномочиями по обеспечению отдыха детей в каникулярное время в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей при образовательных организациях в Самарской области.

1. Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» отдых детей и их оздоровление - совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

Исходя из приведенного понятия «отдых детей и их оздоровление» в статье второй законопроекта не конкретизированы передаваемые органам местного самоуправления государственные полномочия по обеспечению отдыха детей, что не позволяет сделать вывод об их объеме.

2. Методика расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей (далее – Методика) не соответствует принципу правовой определенности российского законодательства, который нашел свое отражение в практике Конституционного Суда Российской Федерации (в частности, в абзаце пятом пункта 4.2 описательно-мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15.12.2004 №18-П). Суть данного положения заключается в том, что юридическая норма должна быть формально определенной, точной и недвусмысленной, с тем, чтобы

исключалась возможность ее произвольного истолкования и, следовательно, произвольного применения. В Методике не раскрыт механизм определения показателя средней стоимости питания ребенка в день в оздоровительном лагере с дневным пребыванием (П) (отсутствует формула расчета средней стоимости с указанием нормативов затрат и иной информации, обосновывающей ее размер). Не приведен способ расчета показателя расходов на оплату труда работников, которые задействованы в приготовлении пищи (О), не раскрыты содержание значения показателя средней торговой надбавки (Н), способ ее формирования и исходные данные для ее определения.

3. Организация отдыха детей в каникулярное время в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131) относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (пункт 11 части 1 статьи 15, пункт 13 части 1 статьи 16).

Обеспечение отдыха детей в каникулярное время, в том числе финансовое обеспечение, в силу подпункта 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», части 2 статьи 5 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» с учетом позиции, изложенной в апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 17.05.2017 № 53-АПГ17-20, является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, организация отдыха детей в каникулярное время ФЗ № 131 напрямую отнесена к полномочиям органов местного самоуправления.

В связи с этим предлагаем исключить слова «организации и» из наименования законопроекта, преамбулы законопроекта и приложения к законопроекту.

Кроме того, предлагаем в статье 2 законопроекта слова «в части обеспечения» заменить словами «по обеспечению».

Проведенная согласно пункту 2 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральному закону от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» антикоррупционная экспертиза законопроекта иных коррупциогенных факторов в нём не выявила.

**Заместитель руководителя аппарата –  
руководитель правового управления**



**А.В. Саусин**