



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА
КОМИТЕТ
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

от 21 декабря 2018 г.

№ 3053

**Председателю
Самарской Губернской Думы**

Г.П.Котельникову

Уважаемый Геннадий Петрович!

На основании статьи 77 Устава Самарской области комитет Самарской Губернской Думы по местному самоуправлению вносит на рассмотрение Самарской Губернской Думы в порядке законодательной инициативы проект закона Самарской области «О внесении изменений в статьи 21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области».

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Председатель комитета

М.Н.Матвеев



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА
КОМИТЕТ
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

от 17 декабря 2018 г.

№ 376

РЕШЕНИЕ

**О проекте закона Самарской области «О внесении изменений
в статьи 21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной
службе в Самарской области»**

Рассмотрев разработанный правовым управлением аппарата Самарской Губернской Думы проект закона Самарской области «О внесении изменений в статьи 21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» и заслушав начальника отдела бюджетного, налогового и муниципального законодательства правового управления аппарата Самарской Губернской Думы Д.Ю.Татарникова, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Самарской Губернской Думы проект закона Самарской области «О внесении изменений в статьи 21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области».
2. Разместить данный проект закона на сайте Самарской Губернской Думы в рубрике «Антикоррупционная экспертиза».
3. Рекомендовать Самарской Губернской Думе принять Закон Самарской области «О внесении изменений в статьи 21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области».
4. Направить настоящее решение с текстом законопроекта и материалами к нему председателю Самарской Губернской Думы для включения в проект повестки дня заседания Самарской Губернской Думы.

5. Назначить докладчиком по указанному законопроекту председателя комитета Самарской Губернской Думы по местному самоуправлению М.Н.Матвеева.

**Заместитель
председателя комитета**



В.В.Попова



Вносится комитетом
Самарской Губернской Думы
по местному самоуправлению

САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона Самарской области «О внесении изменений
в статьи 21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной
службе в Самарской области»**

Рассмотрев внесенный комитетом Самарской Губернской Думы по местному самоуправлению в порядке законодательной инициативы проект закона Самарской области «О внесении изменений в статьи 21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области», Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять в первом чтении проект закона Самарской области «О внесении изменений в статьи 21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области».
2. Установить срок внесения поправок до 14 января 2019 года.
3. Комитету Самарской Губернской Думы по местному самоуправлению доработать проект закона с учетом поправок и внести его на рассмотрение Самарской Губернской Думы во втором чтении.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы

Г.П.Котельников



Вносится комитетом
Самарской Губернской Думы
по местному самоуправлению

САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона Самарской области «О внесении изменений
в статьи 21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной
службе в Самарской области»**

Рассмотрев внесенный комитетом Самарской Губернской Думы по местному самоуправлению в порядке законодательной инициативы проект закона Самарской области «О внесении изменений в статьи 21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области», Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Самарской области «О внесении изменений в статьи 21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области».
2. Направить данный Закон Губернатору Самарской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы

Г.П.Котельников

Вносится комитетом
Самарской Губернской
Думы по местному
самоуправлению

Проект

ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в статьи 21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области»

Статья 1

Внести в Закон Самарской области от 9 октября 2007 года № 96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области» (газета «Волжская коммуна», 2007, 12 октября; 2010, 9 ноября; 2016, 12 апреля; официальный сайт Правительства Самарской области (www.pravo.samregion.ru), 2016, 12 декабря, № 21212160600) следующие изменения:

1) статью 21 изложить в следующей редакции:

«Статья 21. Стаж муниципальной службы в Самарской области

1. В стаж (общую продолжительность) муниципальной службы включаются периоды замещения должностей, указанных в части 1 статьи 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

2. В стаж муниципальной службы для определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, предоставляемого муниципальным служащим, и установления им других гарантий, предусмотренных федеральными законами, законами Самарской области и уставами муниципальных образований, помимо периодов замещения должностей, указанных в части 1 статьи 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», включаются (засчитываются) также периоды замещения должностей, включаемые (засчитываемые) в стаж государственной гражданской службы в соответствии с частью 2 статьи 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

3. В стаж муниципальной службы на основании правового акта представителя нанимателя (работодателя) муниципального служащего и решения комиссии по зачету стажа муниципальной службы могут включаться периоды замещения должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых необходимы муниципальным служащим для выполнения должностных обязанностей в соответствии с должностной инструкцией муниципального служащего, при условии, что засчитываемые периоды работы в указанных должностях в совокупности не превышают пять лет.

Периоды, указанные в абзаце первом настоящей части, учитываются для определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, предоставляемого муниципальным служащим, для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим, для установления муниципальным служащим ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе и установления им других гарантий, предусмотренных

федеральными законами, законами Самарской области и уставами муниципальных образований.»;

2) в статье 21¹:

часть 3 признать утратившей силу;

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Для исчисления стажа, дающего право на установление пенсии за выслугу лет, правовой акт представителя нанимателя (работодателя), указанный в части 3 статьи 21 настоящего Закона, применяется в случае увольнения муниципального служащего с муниципальной службы из данного органа местного самоуправления.»;

в части 5 слова «настоящей статьи» заменить словами «статьи 21 настоящего Закона».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Самарской области

Д.И.Азаров

« _____ » _____ 2018 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Самарской области «О внесении изменений в статьи 21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области»

Из системного толкования норм статей 21 и 21¹ Закона Самарской области от 09.10.2007 № 96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области» (далее — Закон Самарской области № 96-ГД) следует, что для определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и установления им других гарантий, предусмотренных федеральными законами, законами Самарской области и уставами муниципальных образований, в стаж муниципальной службы на основании правового акта представителя нанимателя (работодателя) муниципального служащего и решения комиссии по зачету стажа муниципальной службы могут засчитываться периоды замещения должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых необходимы муниципальным служащим для выполнения должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом муниципального служащего, при условии, что засчитываемые периоды работы в указанных должностях в совокупности не превышают пять лет.

Однако в муниципальных образованиях Самарской области возникает неоднозначное толкование и применение указанных норм на практике.

Об этом свидетельствуют обращения, поступающие из муниципальных образований Самарской области в Самарскую Губернскую Думу с просьбой разъяснить возможность включения в стаж муниципальной службы иных периодов работы.

Во-первых, из содержания части 3 статьи 21 и части 4 статьи 21¹ Закона Самарской области № 96-ГД можно сделать вывод о том, что указанные периоды работы могут быть засчитаны в стаж муниципальной службы только для назначения пенсии за выслугу лет.

Во-вторых, часть 2 статьи 21 Закона Самарской области № 96-ГД, предусматривающая включение в стаж муниципальной службы иных периодов работы для определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, содержит отсылку к части 2 статьи 54 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Часть 2 статьи 54 указанного Федерального закона содержит еще одну отсылку к Перечню периодов государственной службы и иных периодов замещения должностей, включаемых (засчитываемых) в стаж государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 19.11.2007 № 1532. В данном перечне ничего не сказано про возможность зачета периодов работы в стаж.

Вместе с тем лишь пункт 5 Порядка исчисления стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19.11.2007 № 1532, содержит норму о том, что в стаж гражданской службы могут засчитываться иные периоды работы, в совокупности не превышающие пять лет.

В связи с этим законопроектом предлагается уточнить, что соответствующие периоды работы могут засчитываться в стаж муниципальной службы для установления любых гарантий, предусмотренных действующим законодательством.

Данное уточнение позволит единообразно применять на территории Самарской области положения Закона Самарской области № 96-ГД о стаже муниципальной службы.

Проведенная согласно пункту 2 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» антикоррупционная экспертиза законопроекта коррупциогенные факторы не выявила.

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

I. Федеральное законодательство:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
4. Указ Президента РФ от 19.11.2007 № 1532 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации».

II. Законодательство Самарской области:

1. Закон Самарской области от 09.10.2007 № 96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области».

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Самарской области, подлежащих
принятию, изменению, дополнению или отмене в случае принятия закона
Самарской области «О внесении изменений в статьи 21 и 21¹ Закона
Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области»**

Принятие закона Самарской области «О внесении изменений в статьи 21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» не потребует принятия, изменения, дополнения или отмены иных нормативных правовых актов Самарской области.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона Самарской области «О внесении изменений в статьи
21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной службе
в Самарской области»

Принятие закона Самарской области «О внесении изменений в статьи 21 и 21¹ Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета.