



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

443006, г. Самара,
ул. Молодогвардейская, 210
Телефон: 332-22-15

11.04.2018 № 1-43/114

На № _____ от _____

Председателю
Самарской Губернской Думы

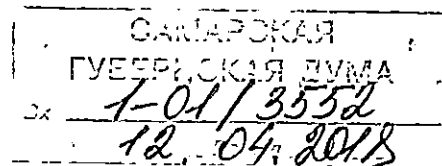
Сазонову В.Ф.

Уважаемый Виктор Фёдорович!

В соответствии со статьями 77 и 86 Устава Самарской области Правительство Самарской области в порядке реализации права законодательной инициативы вносит на рассмотрение Самарской Губернской Думы проект закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области».

С докладом выступит Баландин Александр Викторович – временно исполняющий обязанности заместителя председателя Правительства Самарской области – министра строительства Самарской области.

- Приложение:
1. Проект постановления Самарской Губернской Думы.
 2. Текст законопроекта на 8 листах.
 3. Пояснительная записка к законопроекту.
 4. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования.
 5. Финансово-экономическое обоснование законопроекта.
 6. Перечень нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения которых потребует принятие законопроекта.



070182

7. Перечень нормативных правовых актов Самарской области, принятие которых необходимо для реализации законопроекта.
Всего 18 л.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Самарской области



Д.И.Азаров



Проект
внесён Правительством
Самарской области

**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О Законе Самарской области
«О внесении изменений в Закон Самарской области
«О градостроительной деятельности на территории
Самарской области»**

Рассмотрев внесённый Правительством Самарской области проект закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области», Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области».

2. Направить данный Закон временно исполняющему обязанности Губернатора Самарской области для обнародования.

Председатель Думы

В.Ф.Сазонов

001129



Проект
внесён Правительством
Самарской области

ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области»

Статья 1

Внести в Закон Самарской области от 12 июля 2006 года № 90-ГД «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» (газета «Волжская коммуна», 2006, 19 июля; 2010, 9 октября; 2011, 7 июля, 28 октября; 2012, 15 июня; 2013, 11 апреля, 16 июля; 2015, 14 июля; 2016, 12 мая, 12 июля; 2017, 14 февраля; официальный сайт Правительства Самарской области (www.pravo.samregion.ru), 2015, 12 января, 7 октября) следующие изменения:

1) дополнить статьей 3.2 следующего содержания:

«Статья 3.2. Процедуры, связанные с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территории Самарской области и территориях муниципальных образований Самарской области

1. К процедурам, связанным с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территории Самарской области и территориях муниципальных образований Самарской области, относятся:

- 1) предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта;
- 2) предоставление порубочного билета и (или) разрешения на

пересадку деревьев и кустарников;

3) предоставление разрешения на осуществление земляных работ;

4) проведение контрольно-геодезической съемки и передачи исполнительной документации в уполномоченный орган государственной власти или местного самоуправления;

5) принятие решения о предоставлении в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трёх и более детей;

6) принятие решения о бесплатном предоставлении гражданину земельного участка для индивидуального жилищного строительства в случаях, предусмотренных Законом Самарской области «О земле».

2. Процедура предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства осуществляется на территории городского округа (городского или сельского поселения) Самарской области уполномоченным органом местного самоуправления при условии определения правилами благоустройства, утвержденными муниципальным правовым актом соответствующего муниципального образования, требований к внешнему виду фасадов зданий и сооружений, на соответствие которым проверяется архитектурно-градостроительный облик планируемого к строительству (реконструкции) или капитальному ремонту (при ремонте фасада) объекта. Требования к внешнему виду фасадов зданий и сооружений могут быть определены применительно к отдельным категориям зданий и сооружений и (или) частям территории муниципального образования.

Процедура предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства не применяется в случае отсутствия в правилах благоустройства, утвержденных муниципальным правовым актом соответствующего муниципального образования, требований к внешнему виду фасадов зданий и сооружений или в случае, если данные требования в соответствии с

правилами благоустройства соответствующего муниципального образования не должны применяться к планируемому к строительству (реконструкции) или капитальному ремонту (при ремонте фасада) объекту.

3. Процедура предоставления порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников осуществляется на территории городского округа (городского или сельского поселения) Самарской области уполномоченным органом местного самоуправления при условии определения правилами благоустройства, утвержденными муниципальным правовым актом соответствующего муниципального образования, обязанности получения порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников заинтересованными в строительстве (реконструкции) объекта капитального строительства лицами.

В случае установления в правилах благоустройства обязанности получения порубочного билета процедура получения разрешения на пересадку деревьев и кустарников на территории данного муниципального образования не применяется.

Процедура предоставления порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников может осуществляться на территории городского округа (городского или сельского поселения) Самарской области с учетом положений настоящей части в случае удаления деревьев и кустарников на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности (за исключением земельных участков, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества):

1) предоставленных для строительства, за исключением земельных участков, предоставленных для строительства объектов индивидуального жилищного строительства;

2) используемых без предоставления таких земель и земельных участков и установления сервитута;

3) используемых в целях строительства (реконструкции) в соответствии с соглашениями об установлении сервитутов;

4) в целях удаления аварийных, больных деревьев и кустарников;

5) в целях обеспечения санитарно-эпидемиологических требований к освещенности и инсоляции жилых и иных помещений, зданий.

4. Процедура предоставления разрешения на осуществление земляных работ осуществляется на территории городского округа (городского или сельского поселения) Самарской области уполномоченным органом местного самоуправления в случае осуществления земляных работ:

1) на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используемых без их предоставления и установления сервитута или в целях строительства (реконструкции) в соответствии с соглашениями об установлении сервитутов;

2) на земельном участке, относящемся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме.

Под земляными работами понимаются работы, связанные с разрытием грунта или вскрытием дорожных покрытий.

Разрешение на осуществление земляных работ не предоставляется в случае необходимости проведения земляных работ в результате аварии. В этом случае лицом, устраняющим последствия аварии, до начала осуществления земляных работ в орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования направляется уведомление о проведении земляных работ по форме, предусмотренной приложением 3 к настоящему Закону.

В случае если земляные работы в результате аварии необходимо провести в нерабочий день, соответствующее уведомление направляется в орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования в ближайший рабочий день.

5. Процедура проведения контрольно-геодезической съемки и передачи исполнительной документации в уполномоченный орган государственной власти или местного самоуправления применяется на всей территории Самарской области при осуществлении строительства (реконструкции) объектов капитального строительства и инженерных сетей.

6. Принятие решения о предоставлении в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трёх и более детей, осуществляется в соответствии с частью 10 статьи 9 и статьей 10.3 Закона Самарской области «О земле», Законом Самарской области «О порядке постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности», а также административными регламентами предоставления государственных (муниципальных) услуг по предоставлению отдельным категориям физических и юридических лиц или указанной в настоящей части категории физических лиц земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

7. Принятие решения о бесплатном предоставлении гражданину земельного участка для индивидуального жилищного строительства в случаях, предусмотренных Законом Самарской области «О земле» (за исключением случая, предусмотренного частью 5 настоящей статьи), осуществляется в соответствии с Законом Самарской области «О земле», а также административными регламентами предоставления государственных (муниципальных) услуг по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

8. Не применяются на территории Самарской области и муниципальных образований Самарской области следующие процедуры:

1) согласование схемы движения транспорта и пешеходов на период проведения работ на проезжей части;

2) предоставление заключения о соответствии проектной документации сводному плану подземных коммуникаций и сооружений;

3) согласование проведения работ в технических и охранных зонах;

4) выдача разрешения на перемещение отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов.»;

2) дополнить приложением 3 в редакции согласно приложению к настоящему Закону.

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Органам местного самоуправления привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Самарской области

Д.И.Азаров

«__» _____ 2018 г.

№ _____

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Закону Самарской области
«О внесении изменений
в Закон Самарской области
«О градостроительной
деятельности на территории
Самарской области»

Руководителю уполномоченного органа
местного самоуправления

наименование руководителя и
уполномоченного органа

наименование юридического лица с
указанием организационно-правовой формы,

место нахождения, ИНН - для юридических лиц,

ФИО, адрес регистрации (места жительства),

реквизиты документа, удостоверяющего личность -
для физических лиц

ФИО, реквизиты документа, подтверждающего

полномочия - для представителя заявителя

почтовый адрес, адрес электронной почты,
номер телефона

УВЕДОМЛЕНИЕ
О ПРОВЕДЕНИИ ЗЕМЛЯНЫХ РАБОТ

Настоящим уведомляю о необходимости проведения земляных работ
на земельном участке по адресу: _____
(наименование населённого пункта, улицы, номер участка, указывается в
том числе кадастровый номер земельного участка, если он имеется)

Необходимость проведения земляных работ обусловлена аварией _____ (указывается фактически произошедшее повреждение (уничтожение) имущества в результате произошедшей аварии).

Представляю график планируемого проведения земляных работ:

№	Мероприятие	Начальные и конечные даты и время проведения соответствующего мероприятия

Обязуюсь восстановить указанный в настоящем уведомлении земельный участок в первоначальном виде после завершения земляных работ до _____ (указывается дата завершения исполнения соответствующей обязанности).

Даю согласие на обработку моих персональных данных, указанных в заявлении, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о персональных данных.¹

(подпись)

(фамилия, имя и (при наличии) отчество подписавшего лица,

М.П.

наименование должности подписавшего лица либо

(для юридических лиц, при наличии)

указание на то, что подписавшее лицо

является представителем по доверенности)

¹ Указывается в случае, если заявителем является физическое лицо.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области»

В соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) Правительством Российской Федерации издано постановление от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства», которым утвержден исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства (далее – Исчерпывающий перечень).

В соответствии с частью 3 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации с 7 ноября 2014 года не допускается установление федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, индивидуальными предпринимателями, организациями обязанности осуществления процедур, не предусмотренных Исчерпывающим перечнем в отношении физических и юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений, в целях подготовки такими физическими и юридическими лицами документации по планировке территории, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Вместе с тем опросы застройщиков жилья показывают, что органы местного самоуправления Самарской области по-прежнему устанавливают в отношении физических и юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений процедуры, не предусмотренные Исчерпывающим перечнем. Как правило, причиной этого является несоответствие содержания муниципальных правовых актов требованиям статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Главой 2 Кодекса определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны в рамках реализации переданных полномочий осуществлять контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, в том числе в части соответствия Исчерпывающему перечню муниципальных правовых актов, определяющих порядок проведения процедур Исчерпывающего перечня.

Установление в муниципальном правовом акте требования предоставления дополнительных документов по сравнению с документами, указанными в Реестре описаний процедур, включенных в Исчерпывающий перечень, является установлением обязанности, не предусмотренной Исчерпывающим перечнем, что запрещено частью 3 статьи 6 Кодекса.

С целью установления единого для всех муниципальных образований Самарской области перечня процедур, связанных с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территории Самарской области и территориях муниципальных образований Самарской области, министерством строительства Самарской области разработан проект закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» (далее – законопроект).

При этом необходимо отметить, что не все процедуры, предусмотренные Исчерпывающим перечнем, обязательны для реализации на территории субъекта Российской Федерации. Так, законопроектом предлагается установить, что к процедурам, связанным с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территории Самарской

области и территориях муниципальных образований Самарской области относятся:

предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта;

предоставление порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников;

предоставление разрешения на осуществление земляных работ;

проведение контрольно-геодезической съемки и передачи исполнительной документации в уполномоченный орган государственной власти или местного самоуправления;

принятие решения о предоставлении в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим 3 и более детей;

принятие решения о бесплатном предоставлении гражданину земельного участка для индивидуального жилищного строительства в случаях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

Данные процедуры требуют детальной регламентации, которая позволяет участникам правоотношений понимать процедуру принятия решений по обозначенным вопросам.

При этом законопроектом предлагается установить, что на территории Самарской области и муниципальных образований Самарской области не применяются следующие процедуры:

согласование схемы движения транспорта и пешеходов на период проведения работ на проезжей части;

предоставление заключения о соответствии проектной документации сводному плану подземных коммуникаций и сооружений;

согласование проведения работ в технических и охранных зонах;

выдача разрешения на перемещение отходов, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов.

Указанные процедуры достаточно урегулированы на уровне федерального законодательства. Так, правила подготовки проектов и схем организации дорожного движения установлены приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 17.03.2015 № 43 «Об утверждении Правил подготовки проектов и схем организации дорожного движения». Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2009 № 928 «Об утверждении Правил организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог федерального значения» установлено, что в случае проведения работ по ремонту автомобильных дорог организуется движение транспортных средств в зоне проведения работ в соответствии со схемами, согласованными органами Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации. Таким образом, порядок согласования схемы движения транспорта и пешеходов на период проведения работ на проезжей части установлен.

Установление процедуры по предоставлению заключения о соответствии проектной документации сводному плану подземных коммуникаций и сооружений, представляется нецелесообразным поскольку при проведении инженерных изысканий производится изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

В отношении установления процедуры согласования проведения работ в технических и охранных зонах необходимо отметить, что такие зоны являются территориями, в пределах которых устанавливается особый режим использования земель, которые определяются специальными нормативными актами, к которым относятся, например постановления Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878 «Об

утверждении Правил охраны газораспределительных сетей» и от 05.05.2014 № 405 «Об установлении запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны».

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, индивидуальные предприниматели, юридические лица обязаны соблюдать федеральные нормы и правила и иные требования в области обращения с отходами. Статьей 16 указанного закона определены требования к транспортированию отходов.

Таким образом, системный анализ федерального законодательства позволяет сделать вывод об отсутствии необходимости установления обозначенных процедур.

В отношении законопроекта в установленном порядке проведена антикоррупционная экспертиза, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Врио заместителя председателя
Правительства Самарской области –
министра строительства
Самарской области



А.В.Баландин

Тамодлина 3329315



СПРАВКА

о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования

Основные положения проекта закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» в настоящее время регулируются:

1. Земельным кодексом Российской Федерации.
2. Градостроительным кодексом Российской Федерации.
3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства».
4. Законом Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области».
5. Законом Самарской области «О земле».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Самарской области
«О внесении изменений в Закон Самарской области
«О градостроительной деятельности на территории
Самарской области»

Реализация проекта закона Самарской области
«О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной
деятельности на территории Самарской области» не потребует
дополнительных финансовых затрат областного бюджета.

Врио заместителя председателя
Правительства Самарской области –
министра строительства
Самарской области



А.В.Баландин

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения которых потребует принятие проекта закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области»

В случае принятия проекта закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» до вступления его в силу необходимо внести изменения в принятые на основе постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства» нормативные правовые акты органов местного самоуправления Самарской области.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Самарской области, принятие которых необходимо для реализации проекта закона Самарской области
«О внесении изменений в Закон Самарской области
«О градостроительной деятельности на территории
Самарской области»

В случае принятия проекта закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» потребуется принятие нормативных правовых актов Самарской области, утверждающих порядок предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства, порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников, разрешения на осуществление земляных работ, проведения контрольно-геодезической съемки и передачи исполнительной документации в уполномоченный орган государственной власти или местного самоуправления.