



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Чапаевская, 151, Самара, 443010

Председателю комитета по
строительству Самарской
Губернской Думы

Кошелеву В.А.

Молодогвардейская ул., д. 187,
г. Самара, 443100

10.05.2018 №

Ис/Инд/22/2-20483-18/22/2-11-2018

На №

Уважаемый Владимир Алексеевич!

Направляя заключение прокуратуры области на проект закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области», предлагаем доработать проект с учетом замечаний, изложенных в заключении.

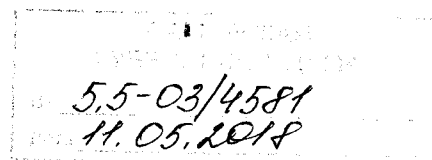
Приложение: на 3 л.

Первый заместитель
прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса

А.Ф.Хусаинов

Е.В.Волкова, тел. 340-02-25



АЖ № 437140

Прокуратура Самарской области
№Ис/Инд/22/2-20483-18/22/2-11-2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Самарской области
«О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной
деятельности на территории Самарской области»

г. Самара

10.05.2018

Проект закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» прокуратурой области изучен.

Проектом предлагается внести изменения в Закон Самарской области от 12.07.2006 № 90-ГД «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» (далее – Закон № 90-ГД), дополнив Закон статьей 3.2, устанавливающей процедуры, связанные с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территории Самарской области и территориях муниципальных образований области.

В силу пункта 7.4 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности относится утверждение исчерпывающих перечней процедур, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, индивидуальными предпринимателями, организациями в отношении физических и юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений, в целях подготовки такими физическими и юридическими лицами документации по планировке территории, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства (далее - исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства), а также порядка ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях. В данные перечни с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов Российской Федерации и территориях муниципальных образований по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) могут быть включены процедуры, предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов Российской Федерации и территориях муниципальных образований, порядок внесения изменений в данные

перечни, порядок ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях.

Согласно части 3 названной статьи установление органами, индивидуальными предпринимателями, организациями, указанными в пункте 7.4 части 1 настоящей статьи, обязанности осуществления процедур, не предусмотренных исчерпывающими перечнями процедур в сферах строительства, в отношении физических и юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений, в целях подготовки такими физическими и юридическими лицами документации по планировке территории, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства не допускается.

Частью 1.1 статьи 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

Полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности закреплены в статье 7 Кодекса.

Системный анализ приведенных выше норм градостроительного законодательства свидетельствует об отсутствии у субъекта Российской Федерации полномочий по установлению процедур, связанных с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территории области и территориях муниципальных образований Самарской области.

Согласно законопроекту к процедурам связанным с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территории Самарской области и территориях муниципальных образований Самарской области, относятся предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта, предоставление порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников, предоставление разрешения на осуществление земляных работ, проведение контрольно-геодезической съемки и перечня исполнительной документации в уполномоченный орган государственной власти или местного самоуправления, принятие решения о предоставлении в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющих тех и более детей, принятие решения о бесплатной предоставлении гражданину земельного участка для индивидуального жилищного строительства в случаях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

Как следует из части 8 статьи 3.2 Закона № 90-ГД, на территории Самарской области и муниципальных образований Самарской области не применяются процедуры согласования схемы движения транспорта и

пешеходов на период проведения работ на проезжей части, предоставления заключения о соответствии проектной документации сводному плану подземных коммуникаций и сооружений, согласования проведения работ в технических и охранных зонах, выдачи разрешения на перемещение отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов.

Принимая во внимание, что устанавливаемые проектом закона процедуры осуществляются, в том числе, органами местного самоуправления, то есть затрагивают права и интересы муниципальных образований, находящихся на территории Самарской области, полагаем необходимым привлечь к обсуждению проекта органы местного самоуправления в соответствии со статьей 15 Закона Самарской области от 12.10.2000 № 38-ГД «О разработке, внесении и принятии Законов Самарской области».

Согласно пункту 6 части 1 статьи 3.2 проектной редакции Закона № 90-ГД к процедурам, связанным с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территории Самарской области и территориях муниципальных образований Самарской области, относится принятие решения о бесплатном предоставлении гражданину земельного участка для индивидуального жилищного строительства в случаях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

При этом проект не раскрывает, законами какого субъекта Российской Федерации должны быть установлены случаи бесплатного предоставления земельных участков, что указывает на нарушение принципа ясности и определенности правовой нормы.

Иных нарушений федерального законодательства, правил юридической техники, коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Первый заместитель
прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса



А.Ф.Хусаинов