



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

443020, г. Самара, ул. Ленинградская, 75
тел./факс:(846) 374-64-30

e-mail: Ombudsman.Samara@yandex.ru

от 02.10.2018 № 2-2/1161

на № _____

Самарская обл. ГНОСО 18
Александрович
В.А. Сойфери

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
В. № 220
02.10.2018

Председателю
Общественной палаты
Самарской области

В.А. Сойфери

opso63@yandex.ru

Уважаемый Виктор Александрович!

По результатам внимательного изучения поступившего от Общественной палаты Самарской области проекта Закона Самарской области «О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» считаем необходимым сообщить следующее.

Вопросы обеспечения общественной безопасности, затрагиваемые и Общественной палатой Самарской области как автором законопроекта, и действующими на территории региона общественными организациями крайне важны.

Обеспечение безопасности граждан, посещающих образовательные учреждения любых форм обучения, равно как и граждан, находящихся в непосредственной близости от образовательных учреждений, имеет свою специфику.

Прежде всего, подавляющее большинство граждан, посещающих образовательные учреждения, являются либо несовершеннолетними, либо достигли совершеннолетия совсем недавно, в силу чего просто не способны реагировать на любые чрезвычайные ситуации или не могут реагировать также оперативно, как люди более старшего возраста.

Кроме того, зачастую в образовательных учреждениях образовательный процесс организован посменно, в связи с чем на протяжении практически всего дня на территории образовательных учреждений и в непосредственной близости от нее постоянно находится большое количество людей.

Согласование в предусмотренном действующем законодательством порядке органами государственной власти субъекта Российской Федерации либо органами местного самоуправления проведения публичных мероприятий

вблизи образовательных учреждений приведет к тому, что скопление граждан на данной территории резко увеличится и, соответственно, обеспечение безопасности, в т.ч. эвакуация граждан в случае непредвиденных ситуациях будет существенно затруднена.

В этой связи считаем необходимым концептуально поддержать предложенный законопроект и предложить включение в него следующих дополнений.

1. Заложена авторами законопроекта идея необходимости повышения уровня общественной безопасности вблизи образовательных учреждений на практическом уровне не подтверждается внесением предложений о дополнении перечня мест, в которых проведение публичных организаций запрещается, образовательными организациями высшего образования.

Считаем, что принципиальные различия в плане необходимости обеспечения безопасности в профессиональных учебных заведениях и организаций высшей школы, отсутствуют.

В высшей школе могут проходить обучения также и несовершеннолетние граждане, кроме того, разница в возрасте между, например, семнадцатилетним и девятнадцатилетним человеком, не имеющим специальной подготовки, не влияет на их возможности обеспечить свою безопасность, сохранить свою жизнь и здоровье в случае ситуации чрезвычайного характера.

В этой связи, предлагаем включить в статью 1 законопроекта указания на запрет проведения публичных мероприятий около организаций высшего образования.

2. Действующая редакция статьи 3.4 Закона Самарской области от 06.04.2005 № 105-ГД «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» устанавливает запрет на проведение публичных мероприятий ближе, чем 150 метров от зданий, занимаемых дошкольными образовательными организациями и общеобразовательными организациями.

Предложенные Общественной палатой Самарской области изменения предлагают установить аналогичный запрет, касающийся зданий профессиональных образовательных организаций и зданий, занимаемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам.

На наш взгляд, установленный действующим законодательством порядок определения территории, на которых проведение публичных мероприятий запрещено, не в полной мере отвечает интересам обеспечения общественной безопасности.

Например, место в 170 метрах от здания образовательной организации может быть расположено на его территории, т.е. в месте, где практически постоянно наблюдается скопление людей.

Согласование такого места проведения публичного мероприятия не позволит в полной мере обеспечить безопасность как участников публичного мероприятия, так и граждан, посещающих образовательную организацию.

В этой связи, предлагаем рассмотреть возможность изменения порядка определения территории, на которых проведение публичных мероприятий запрещено, ведя отсчет не от здания соответствующих объектов (т.е. физической границы соответствующего строения), а от их территории (т.е. границы земельного участка, предоставленного под размещение соответствующего объекта).

3. Считаем возможным предложить исключить из пояснительной записки к законопроекту упоминания о трагических событиях, произошедших 17 октября 2018 года в Керченском политехническом колледже.

Работа по обеспечению общественной безопасности – постоянный процесс, который ведется уполномоченными органами власти, и не должен, на наш взгляд, восприниматься как запоздалая реакция на случившуюся трагедию, боль от которой еще не утихла.

Достижение общественной безопасности, повышения ее уровня является достаточным основанием для внесения соответствующего законопроекта.

Уполномоченный по правам человека

 О.Д. Гальцова

Долонько 3372903

