



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Чапаевская, 151, Самара, 443010

Председателю комитета по
здравоохранению, демографии и
социальной политике Самарской
Губернской Думы

Сидухиной М.Г.

Молодогвардейская ул., д. 187,
г. Самара, 443100

11.01.2019

№

~~ИсИИнд22/2-509-19/22/2-11-2019~~

На № _____

Уважаемая Марина Геннадьевна!

Направляя заключение прокуратуры области на проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Самарской области «О жилище», предлагаем доработать проект с учетом изложенных в нем замечаний.

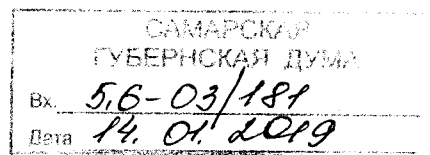
Приложение: на 4 л.

Исполняющий обязанности
прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса

А.Ф. Хусаинов

Л.К. Салахова, тел. 340-02-25



АЖ № 437359

Прокуратура Самарской области
№ИсИИнд22/2-509-19/22/2-11-2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Самарской области «О внесении изменений
в статью 13 Закона Самарской области «О жилище»

г. Самара

11.01.2019

Прокуратурой области изучен проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Самарской области «О жилище».

Проектом предлагается внести изменения в статью 13 Закона Самарской области от 05.07.2005 № 139-ГД «О жилище» (далее – Закон № 139-ГД).

Действующей редакцией статьи 13 Закона № 139-ГД установлены случаи снятия с учета заявителя и членов его семьи в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма (часть 1). Согласно действующей редакции части 2 статьи 13 Закона № 139-ГД решения о снятии с учета заявителя и членов его семьи в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма, должны быть приняты уполномоченным органом не позднее чем в течение тридцати рабочих дней со дня выявления обстоятельств, являющихся основанием для принятия таких решений.

Законопроект предлагает в число таких случаев включить смерть заявителя. Таким образом, по смыслу проекта заявитель и члены его семьи снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма, в случае смерти заявителя.

Проектом закона статья 13 Закона № 139-ГД дополнена частями 4 и 5, согласно которым закрепляется право одного из членов семьи гражданина, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, встать на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях муниципального жилищного фонда при снятии такого гражданина с учета в качестве нуждающегося в случаях:

- подачи по месту учета заявления о снятии с учета;
- их выезда на место жительства в другое муниципальное образование;
- смерти заявителя.

Согласно проекту такое право члена семьи может быть реализовано с согласия остальных членов семьи, состоящих на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, при наличии оснований для постановки на учет (т.е. подтверждения нуждаемости и малоимущества), при этом датой принятия на учет для предоставления жилого помещения по договору социального найма считается дата решения о принятии на учет гражданина, взамен которого осуществлена постановка на учет. Следует отметить, что законопроект не установлен предельный максимальный срок подачи членом

семьи заявления о постановке на учет и восстановления очередности с учетом средней скорости продвижения в очереди на территории области. Отсутствие такого срока может привести к ситуации внеочередного предоставления жилого помещения, когда восстановление очередности невозможно в связи с ее пропуском. Изложенное указывает на наличие коррупциогенного фактора в виде широты дискреционных полномочий (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Как следует из пояснительной записки, законопроект направлен на сохранение очередности при переводе очереди на члена семьи очередника, в том числе в случае его смерти, выезда в другое муниципальное образование.

Нормы статьи 13 Закона № 139-ГД с учетом предлагаемых изменений, предусматривают снятие членов семьи гражданина, состоящего на учете, и восстановление в очереди после процедуры замены заявителя.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 ЖК РФ к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений относятся определение порядка предоставления малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда. Основания и порядок предоставления жилого помещения по договору социального найма определены в главе 7 Жилищного кодекса РФ (статьи 49- 59).

Согласно части 7 статьи 52 ЖК РФ порядок ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях устанавливается законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

В силу статьи 55 ЖК РФ право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях сохраняется за гражданами до получения ими жилых помещений по договорам социального найма или до выявления предусмотренных статьей 56 настоящего Кодекса оснований снятия их с учета.

Статьей 56 ЖК РФ установлен исчерпывающий перечень случаев, служащих основаниями для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях. К таким случаям отнесены случаи:

- 1) подачи ими по месту учета заявления о снятии с учета;
- 2) утраты ими оснований, дающих им право на получение жилого помещения по договору социального найма;
- 3) их выезда на место жительства в другое муниципальное образование, за исключением случаев изменения места жительства в пределах городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;
- 4) получения ими в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения;

5) предоставления им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома, за исключением граждан, имеющих трех и более детей;

6) выявления в представленных документах в орган, осуществляющий принятие на учет, сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием принятия на учет, а также неправомерных действий должностных лиц органа, осуществляющего принятие на учет, при решении вопроса о принятии на учет.

Перечень оснований для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, является исчерпывающим. Данный вывод подтвержден в Обзоре практики рассмотрения судами в 2013 - 2014 годах дел по спорам, связанным с обеспечением права малоимущих граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 23.12.2015.

Такого основания для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилом помещении, как смерть заявителя, часть 1 статьи 56 ЖК РФ не содержит. Смерть гражданина, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, сама по себе не является самостоятельным основанием для снятия гражданина и членов его семьи с учета. Снятие с учета в таком случае может произойти, если смерть гражданина, состоящего на учете, повлекла утрату статуса малоимущих или статуса нуждающихся в жилых помещениях для остальных членов семьи. В случае, если смерть заявителя, не привела к подобным последствиям, члены семьи такого гражданина, в силу прямого действия статей 55, 56 ЖК РФ продолжают оставаться на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Таким образом, федеральный законодатель в рамках реализации полномочий по регулированию вопроса предоставления малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда исчерпывающим образом определил перечень оснований для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, ограничив таким образом правотворческие полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации по определению порядка ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях нормами статьи 56 ЖК РФ.

При таких обстоятельствах оснований для законодательного регулирования законом субъекта Российской Федерации вопроса снятия с учета в качестве нуждающегося гражданина и членов его семьи в случае его смерти и восстановления очередности за членами его семьи не усматривается, в связи с

чем законопроект противоречит статье 56 ЖК РФ.

Наряду с противоречием федеральному законодательству законопроект в части регламентации вопросов снятия с учета и постановки на учет с сохранением очередности в случае смерти гражданина содержит коррупциогенный фактор в виде наличия завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права (подпункт «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96), поскольку обязывает граждан совершить излишние, не предусмотренные законом процедуры.

Иных нарушений федерального законодательства, правил юридической техники, коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Исполняющий обязанности
прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса



А.Ф. Хусаинов