



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА

443100, Самара, ул. Гагаринская, 132, оф. 502
Тел./факс (846) 337-08-31, 337-49-27,
e-mail: opso63@yandex.ru; сайт: www.op63.ru

«20» ноября 2018 г. № ОП/467

Председателю
Самарской Губернской Думы

Г.П.Котельникову

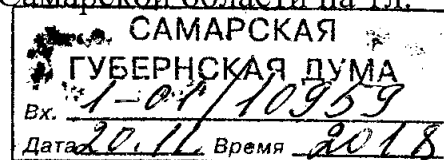
Уважаемый Геннадий Петрович!

В соответствии со статьей 77 Устава Самарской области, руководствуясь ст. 7 Закона Самарской области от 11.02.2008 № 8-ГД «Об Общественной палате Самарской области», Общественная палата Самарской области вносит в порядке реализации права законодательной инициативы на рассмотрение Самарской Губернской Думы проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области».

В порядке информации направляем Вам предложения Уполномоченного по правам человека в Самарской области, поступившие в Общественную палату (в приложении).

Официальным представителем при рассмотрении вышеназванного проекта закона Самарской области назначается В.В.Полянский.

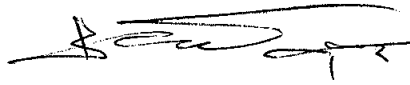
- Приложение: 1. Проект постановления Самарской Губернской Думы на 1 л.
2. Текст законопроекта на 1 л.
3. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
4. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.
6. Перечень нормативных правовых актов Самарской области, отмены, изменения, дополнения которых потребует принятие законопроекта на 1 л.
7. Перечень нормативных правовых актов Самарской области, принятие которых необходимо для реализации законопроекта на 1 л.
8. Решение Общественной палаты Самарской области на 1 л.



9. Предложения Уполномоченного по правам человека в Самарской области на 3 л.
Всего 11 листов.

С. у. Соколов

Председатель



В.А.Сойфер

**О Законе Самарской области
«О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области»**

Рассмотрев внесённый Общественной палатой Самарской области проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области», Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Самарской области «О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области».

2. Направить данный Закон Губернатору Самарской области для обнародования.

Председатель Думы

Г.П.Котельников

**«О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области
«О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия
и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на
проведение публичных мероприятий в Самарской области»»**

Статья 1

Внести в статью 3.4 Закона Самарской области от 6 апреля 2005 года № 105-ГД «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» (газета «Волжская коммуна», 2005, 7 апреля; 2012, 21 декабря; 2014, 15 апреля) следующие изменения:

- 1) абзац третий дополнить словами «, а также профессиональными образовательными организациями;»;
- 2) после абзаца третьего дополнить новым абзацем четвертым в следующей редакции: «зданий, занимаемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам;»;
- 3) абзацы с четвертого по седьмой считать соответственно абзацами с пятого по восьмой.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Самарской области

Д.И.Азаров

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Самарской области «О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области»

В Общественную палату Самарской области поступают обращения граждан, выражающих глубокую обеспокоенность состоянием доступности объектов, оказывающих образовательные услуги на территории Самарской области и прежде всего тех объектов, деятельность которых направлена на стимулирование коллективных форм времяпрепровождения несовершеннолетних и получение ими социально-полезных профессиональных и творческих навыков.

Следует подчеркнуть, за последние годы многократно возросла общественная роль профессионального и дополнительного образования. Необходимость увеличения уровня доступности для молодежи разного рода образовательных мероприятий, повышающих уровень социальной адаптации, формирующих у молодого поколения необходимый набор технических и гуманитарных знаний признана на федеральном уровне.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своём Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2018 году подчеркнул, что современное, качественное образование должно быть доступно для каждого ребенка, а равные образовательные возможности – мощный ресурс для развития страны и обеспечения социальной справедливости.

Президент отметил, что будет продолжено укрепление целостной системы поддержки и развития творческих способностей и талантов детей. При этом, согласно позиции Президента, такая система должна охватить всю территорию страны, центры дополнительного образования и детского творчества во всех регионах России.

Кроме того, Президент поставил задачу, опираясь на лучшие практики и опыт, в короткие сроки провести модернизацию системы профессионального образования, добиться качественных изменений в подготовке студентов, прежде всего по передовым направлениям технологического развития.

Безусловно, для обеспечения целостного и поступательного развития профессионального и дополнительного образования, со стороны государства должна быть обеспечена единая система гарантий для данной сферы образовательной деятельности наравне с гарантиями, предоставленными гражданам при реализации права на образование в иных образовательных организациях.

К сожалению, анализируя институт доступности образования, можно сделать вывод что, действующее законодательство Самарской области не обеспечивает равенства гарантий между дошкольным и средним

образованием с одной стороны и профессиональным и дополнительным образованием с другой.

Так, устанавливая запрет на проведение публичных мероприятий в 150 метрах от дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций и тем самым обеспечивая беспрепятственный доступ к ним, Закон Самарской области от 06.04.2005 № 105-ГД «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» (далее – Закон № 105-ГД) умалчивает о профессиональных образовательных организациях и организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам.

Вместе с тем, по смыслу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательные услуги несовершеннолетним гражданам наряду с перечисленными в Законе № 105-ГД организациями могут оказываться также профессиональными образовательными организациями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам.

Федеральный закон № 273-ФЗ, устанавливая основные задачи правового регулирования отношений в сфере образования, исходит из того, что важнейшими из таких задач являются обеспечение и защита конституционного права граждан Российской Федерации на образование, а также создание правовых условий для свободного функционирования и развития системы образования Российской Федерации.

Указанные задачи коррелируют со статьей 43 Конституции Российской Федерации, которой закреплено, что каждый имеет право на образование.

Система принципов и задач, определенных Федеральным законом № 273-ФЗ позволяет сделать вывод о необходимости установления единообразных, равных гарантий, обеспечивающих права и интересы граждан (прежде всего несовершеннолетних), реализующих своё право на образование.

Учитывая публично-правовую природу отношений в сфере образования в связи с тем, что право на образование само по себе является гарантией, реализация которой обеспечивается государством, важнейшим из условий качественного предоставления образовательных услуг и безопасности функционирования объектов образования является проводимая органами государственной власти минимизация влияния на образовательный процесс тех факторов, которые способствуют затруднению общедоступности образования.

Указанный вывод подтверждается и судебной практикой нашего региона. Так, например, Самарский областной суд в своём решении от 27 марта 2013 года подчёркивает, что право граждан на образование гарантируется государством, поэтому включение связанных с реализацией этого права объектов в число мест, вблизи которых запрещается проведение публичных мероприятий обусловлено именно необходимостью обеспечения баланса

интересов граждан, участвующих в мероприятии и, с другой стороны, гарантированного государством доступа граждан к объектам инфраструктуры.

С учётом изложенного, представленным проектом Закона Самарской области, предлагается обеспечить единство статуса организаций, предоставляющих образовательные услуги несовершеннолетним гражданам, посредством установления единой системы гарантий для них в целях обеспечения их доступности при проведении публичных мероприятий.

В соответствии со статьей 2 Закона Самарской области от 11.02.2008 № 8-ГД «Об Общественной палате Самарской области» одной из важнейших целей деятельности Общественной палаты Самарской области является обеспечение участия представителей общества в решении наиболее важных вопросов социального развития Самарской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов.

Руководствуясь данной целью и необходимостью выстраивания последовательной и всесторонней политики обеспечения доступности образования, принимая во внимание мнение общественности при реализации государственной политики в сфере защиты прав и свобод граждан, предлагаем дополнить законодательство Самарской области нормой, устанавливающей запрет на проведение публичных мероприятий на расстоянии менее, чем 150 метров от профессиональных образовательных организаций и зданий, занимаемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам.

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Основные положения проекта закона Самарской области «О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» в настоящее время регулируются:

Конституцией Российской Федерации;

Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Самарской области «О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области»

Принятие закона Самарской области «О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Председатель
Общественной палаты
Самарской области

В.А.Сойфер

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Самарской области отмены,
изменения, дополнения которых потребует принятие закона
Самарской области**

**«О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области
«О порядке подачи уведомления о проведении публичного
мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав
граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской
области»**

Принятие проекта закона Самарской области не потребует отмены, изменения и дополнения других нормативных правовых актов Самарской области.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Самарской области, принятие которых необходимо для реализации проекта закона «О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области»

Принятие проекта закона Самарской области не потребует принятия нормативных правовых актов Самарской области.

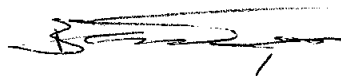
Решение
заседания Общественной палаты Самарской области методом опроса
членов Общественной палаты

1. Одобрить проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области».

2. В соответствии со ст.7 закона Самарской области от 11.02.2008 № 8-ГД «Об Общественной палате Самарской области» внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Самарскую Губернскую Думу проект закона Самарской области «О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области».

3. Назначить официальным представителем Общественной палаты Самарской области при рассмотрении проекта закона Самарской области «О внесении изменений в статью 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» В.В.Полянского.

Председатель
Общественной палаты
Самарской области



В.А.Сойфер