



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА  
ДЕПУТАТ  
МАТВЕЕВ Михаил Николаевич

ул. Молодогвардейская, 187, Самара, 443100, тел.: (846) 340-56-16, e-mail: MatveevMN@samgd.ru

от 17 06 2019 г. № 1587

на № \_\_\_\_\_

Председателю  
Самарской Губернской Думы

Г.П. Котельникову

**Уважаемый Геннадий Петрович!**

В соответствии со статьей 77 Устава Самарской области вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Самарской области «О внесении изменения в Закон Самарской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Самарской области».

- Приложения:
1. Проект постановления Самарской Губернской Думы на 1 л. в 1 экз.
  2. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  3. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.
  4. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
  5. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.
  6. Перечень нормативных правовых актов Самарской области, подлежащих принятию, изменению, отмене в случае принятия законопроекта на 1 л. в 1 экз.

Депутат

Колычева 3216

М.Н. Матвеев

САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА	
Вх.	<u>1-01/6109</u>
Дата	<u>17.06</u> Время <u>2019</u>

Вносится  
депутатом Самарской Губернской Думы  
М.Н. Матвеевым

**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА**  
**шестого созыва**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона Самарской области «О внесении изменения в Закон Самарской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Самарской области»**

Рассмотрев внесенный депутатом М.Н. Матвеевым в порядке законодательной инициативы проект закона Самарской области «О внесении изменения в Закон Самарской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Самарской области», Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Закон Самарской области «О внесении изменения в Закон Самарской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Самарской области».
2. Направить данный Закон Губернатору Самарской области для обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Думы**

**Г.П. Котельников**

Вносится Депутатом  
Самарской Губернской  
Думы  
М.Н. Матвеевым

Проект

## **ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменения в Закон Самарской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Самарской области»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Самарской области от 28 декабря 2004 года № 170-ГД «О порядке установления величины прожиточного минимума в Самарской области» (газета «Волжская коммуна», 2004, 31 декабря; 2009, 12 ноября; 2015, 10 ноября) изменение, дополнив его статьей 2<sup>1</sup> следующего содержания:

#### **«Статья 2<sup>1</sup>.**

При снижении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Самарской области на очередной квартал в целях оказания необходимой государственной социальной помощи и социальной поддержки гражданам применяется величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Самарской области, установленная на квартал, предшествовавший кварталу, в котором произошло первое снижение величины прожиточного минимума. Данная

величина прожиточного минимума применяется до установления иной величины прожиточного минимума, превышающей указанную.».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года и применяется к отношениям, связанным с определением величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Самарской области, начиная с I квартала 2020 года.

Губернатор  
Самарской области

Д.И. Азаров

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.  
№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Самарской области «О внесении изменения в Закон Самарской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Самарской области»**

В соответствии с частью 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации установлено, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Характеристика российского государства как социального – одно из положений Конституции РФ, задающих конкретное направление и определяющих цели государственной политики. Принцип социального государства выходит за рамки собственно социально-экономической сферы общественных отношений и наделяет государство значением фактора общественного благополучия, основывающегося на принципах социального равенства, солидарности и взаимной ответственности граждан. Признано, что социальная политика государства, преследуя цель равномерного содействия благу всех граждан и распределения имущественной нагрузки пропорционально их экономическим возможностям, одновременно выступает условием социальной стабильности и, в конечном счете, прочности конституционного строя.

Развитие системы социального обеспечения как составной части социальной защиты населения является необходимым условием осуществления целей социального государства. В решениях Конституционного Суда РФ подчеркивается, что провозглашенные в Конституции РФ цели политики России как социального государства определяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, об их социальной защищенности, и если в силу возраста, состояния здоровья, по другим независимым от него причинам человек трудиться не может и не имеет дохода для обеспечения себе и своей семье прожиточного минимума, он вправе рассчитывать на соответствующую помощь, материальную поддержку со стороны государства и общества<sup>1</sup>.

Социальное государство опирается на четкий критерий – прожиточный минимум.

Согласно действующему законодательству прожиточный минимум в целом по Российской Федерации предназначается для:

- оценки уровня жизни населения при разработке и реализации социальной политики и федеральных социальных программ;
- обоснования устанавливаемых на федеральном уровне минимального размера оплаты труда, а также для определения устанавливаемых на федеральном уровне размеров стипендий, пособий и других социальных выплат;

---

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 16.12.1997 № 20-П «По делу о проверке конституционности положения абзаца шестого пункта 1 статьи 28 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года «О занятости населения в Российской Федерации» в редакции от 20 апреля 1996 года».

- формирования федерального бюджета.

Соответственно, уменьшение величины прожиточного минимума будет означать снижение социальных обязательства государства, уменьшение размеров соответствующих государственных социальных выплат.

Пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» предусмотрено, что величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах РФ устанавливается в порядке, определенном законами субъектов РФ.

В Самарской области порядок установлен Законом Самарской области от 28.12.2004 № 170-ГД «О порядке установления величины прожиточного минимума в Самарской области».

Исходя из анализа установления Правительством Самарской области величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Самарской области за 2017 – 2018 годы можно сделать вывод о снижении величины прожиточного минимума.

1). Так, в II квартале 2017 года была установлена величина в Самарской области на душу населения 10085 руб., для трудоспособного населения – 11072 руб., пенсионеров – 7990 руб., детей – 9967 руб.

На конец IV квартала 2017 года величина была снижена по всем категориям граждан и составила на душу населения 9400 (- 685 руб.) руб., для трудоспособного населения – 10333 (- 739 руб.) руб., пенсионеров – 7440 (- 550 руб.) руб., детей – 9253 (- 714 руб.) руб.

2). В III квартале 2018 года была установлена величина на душу населения 10129 руб., для трудоспособного населения – 11218 руб., пенсионеров – 8080 руб., детей (III квартал) – 10129 руб.

На конец IV квартала 2018 года величина была снижена по всем категориям граждан и составила на душу населения 9872 (- 347 руб.) руб., для трудоспособного населения – 10876 (- 342 руб.) руб., пенсионеров – 7827 (- 253 руб.) руб., детей – 9608 (- 521 руб.) руб.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20.02.2019 было особо отмечено на необходимость преодоления бедности населения, устранения факторов резкого снижения уровня благосостояния граждан России.

Однако вместо расширения социальной помощи бедным видится сокращение этой помощи, в том числе путем уменьшения величины прожиточного минимума и, следовательно, социальных пособий и иных выплат.

Таким образом, в целях недопущения снижения социальных обязательства государства, уменьшение размеров соответствующих государственных социальных выплат гражданам законопроектом предлагается установить норму о сохранении объема оказываемой гражданам социальной поддержки в случае снижения величины прожиточного минимума в Самарской области.

Указанная позиция поддержана Правительством Самарской области (исх. № 6-43/121 от 20.05.2019).

Отдельно отмечаю, что нормы о сохранении объема оказываемой гражданам социальной поддержки в случае снижения величины прожиточного минимума установлены рядом субъектов Российской Федерации: Московская область, Красноярский край, Республика Коми, Кировская область, Пермский край.

**СПРАВКА**  
**о состоянии законодательства**  
**в данной сфере правового регулирования**

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»;
- 3) Законом Самарской области от 28.12.2004 № 170-ГД «О порядке установления величины прожиточного минимума в Самарской области».



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта закона Самарской области «О внесении изменения в Закон  
Самарской области «О порядке установления величины  
прожиточного минимума в Самарской области»**

Принятие закона Самарской области «О внесении изменения в Закон Самарской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Самарской области» не приведет к выпадению доходов областного бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения которых  
потребуется принятие проекта закона Самарской области «О внесении  
изменения в Закон Самарской области «О порядке установления  
величины прожиточного минимума в Самарской области»**

Принятие проекта закона Самарской области «О внесении изменения в Закон Самарской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Самарской области» не потребует принятия, изменения, дополнения или отмены иных нормативных правовых актов Самарской области.