



Председателю
Самарской
Губернской Думы

Г.П. Котельникову

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Молодогвардейская, 187,
г. Самара, 443100.
Тел.: (846) 242-19-66; факс: 333-39-86
ОГРН: 1096315002750
e-mail: spso@sp.samregion.ru;
http://sp.samregion.ru

“19” апреля 2019 г. № 06/996

На № _____

Уважаемый Геннадий Петрович!

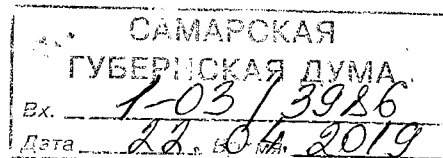
В рамках реализации закрепленных полномочий направляем Вам Заключение на проект закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение на 6 листах.

**Председатель
Счетной палаты**

Е.В. Дуброва

027237



Заключение
на проект закона Самарской области
«О внесении изменений в Закон Самарской области «Об областном бюджете
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

С учетом представленных изменений параметры областного бюджета на 2019 год составят:

доходы – 163 751 378 тыс. рублей;

расходы – 174 157 884 тыс. рублей;

дефицит сохранится в сумме 10 406 506 тыс. рублей.

Уровень дефицита областного бюджета в 2019 году составит 7,5%.

Законопроектом предлагается учесть дополнительные целевые безвозмездные поступления из федерального бюджета и Пенсионного фонда Российской Федерации в 2019 году в сумме 2 928 610 тыс. рублей, в 2020 году – 10 622 841 тыс. рублей, в 2021 году – 18 176 430 тыс. рублей.

Законопроектом предлагается осуществить перераспределение бюджетных ассигнований главных распорядителей средств областного бюджета, а также увеличение финансирования ряда объектов и мероприятий государственных программ Самарской области.

1. Касательно отдельных направлений расходования средств полагаем необходимым отметить следующее.

По министерству экономического развития и инвестиций Самарской области увеличение расходов на 141 396 тыс. рублей, в том числе в 2019 году на 60 000 тыс. рублей, в 2020 году на 40 698 тыс. рублей и в 2021 году на 40 698 тыс. рублей:

- на ремонт помещений в целях создания и организации деятельности трех центров «Мой бизнес» в размере 40 000 тыс. рублей в 2019 году;

- на создание индустриального парка для субъектов малого и среднего предпринимательства (в целях привлечения дополнительных средств федерального бюджета) в размере 20 000 тыс. рублей в 2019 году, 40 698 тыс. рублей в 2020 году, 40 698 тыс. рублей в 2021 году.

По министерству имущественных отношений Самарской области: увеличение расходов на проведение капитального ремонта системы отопления, стояка холодного водоснабжения с подвального помещения по 9 этаж и обеспечение звукоизоляции шести совещательных комнат в здании, расположенном по адресу: г. Самара, ул. Аэродромная, д. 11А, находящегося в казне Самарской области и переданном Одиннадцатому арбитражному апелляционному суду по договору аренды от 28.11.2006 № 4343, в объеме 13 516 тыс. рублей в 2019 году.

По министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области:

- сокращение расходов в общем размере 1 000 тыс. рублей на предоставление субсидии на разработку и корректировку проектной сметной документации и производство работ по ликвидации и рекультивации массивов существующих объектов размещения отходов (национальный проект);

- увеличение расходов на 2019 год в размере 11 201 тыс. рублей на проектирование и расчистку поверхностных водных объектов на территории Самарской области.

По министерству транспорта и автомобильных дорог Самарской области: перераспределение в 2019 году расходов по 1 этапу строительства проспекта Карла Маркса на участке от проспекта Кирова до границы городского округа Самара с реконструкцией участка автомагистрали «Центральная» муниципального района Волжский и городского округа Самара в объеме 141 786 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на развитие улично-дорожной сети в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в Самарской области» (в рамках дорожного фонда Самарской области);

По министерству сельского хозяйства и продовольствия Самарской области: увеличение в 2019 году расходов по предоставлению субсидий на создание (строительство) и (или) модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) в объеме 5 461 тыс. рублей.

По министерству образования и науки Самарской области:

- сокращение расходов (высвобождение средств в рамках мероприятий по оснащению) по предоставлению субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств по проведению капитального ремонта и оснащению основными средствами и материальными запасами зданий (помещений), пригодных для создания дополнительных мест детям, обучающимся по основным общеобразовательным программам дошкольного образования, и благоустройству прилегающей к зданиям территории в 2019 году на 104 405 тыс. рублей;

- внесение новых расходных обязательств на проведение капитальных ремонтов 8-ми объектов образования муниципальной собственности в 2019 году в общем объеме 132 573 тыс. рублей. Следует отметить, что проведение указанных капитальных ремонтов не включено в мероприятия соответствующих государственных программ Самарской области.

По министерству строительства Самарской области (выборочно):

- увеличение расходов в 2019 году на строительство здания детского сада по адресу: ул. Георгия Ратнера, 25 в Советском районе, в 2019 году на 38 244 тыс.

рублей. Общий размер расходов по данному объекту в 2019 году составит, с учетом предыдущих изменений Закона о бюджете, 69 016 тыс. рублей;

- увеличение в 2020 году расходов на проектирование и строительство жилого корпуса с пищеблоком государственного бюджетного учреждения Самарской области «Большераковский пансионат для инвалидов (психоневрологический интернат)» в объеме 6 000 тыс. рублей. Общий объем планируемых расходов в 2019-2020 годах по данному объекту, с учетом предыдущих изменений Закона о бюджете, составит 11 250 тыс. рублей. По представленной бюджетной отчетности за 2018 год установлено, что по состоянию на 01.01.2019 остаток сметной стоимости по объекту составляет 548 028 тыс. рублей, при этом процент готовности объекта составляет 0,08%. Данный объект находится на стадии проектирования с 2016 года. С учетом планируемых объемов финансирования процент готовности объекта составит в 2020 году - 2,13%. То есть, **запланированный в 2019-2020 годах объем финансирования недостаточен для возведения объекта и ввода его в эксплуатацию в указанный период;**

- увеличение расходов в 2020 и 2021 годах расходов на проектирование и строительство здания жилого корпуса на 200 мест государственного бюджетного учреждения Самарской области «Высокинский пансионат для инвалидов (психоневрологический интернат)» в размере 1 500 тыс. рублей и 28 324 тыс. рублей соответственно. Общий объем планируемых расходов в 2019-2020 годах по данному объекту, с учетом предыдущих изменений Закона о бюджете, составит 72 615 тыс. рублей. По представленной бюджетной отчетности за 2018 год установлено, что по состоянию на 01.01.2019 остаток сметной стоимости по объекту составляет 519 742 тыс. рублей, при этом процент готовности объекта составляет 2,8%. Строительство объекта ведется с 2012 года. С учетом планируемых объемов финансирования процент готовности объекта составит в 2021 году – 16,4%. То есть, **запланированный в 2019-2021 годах объем финансирования недостаточен для возведения объекта и ввода его в эксплуатацию в указанный период;**

- перераспределение расходов 2020 года на проектирование и реконструкцию поликлиники Самарской областной клинической больницы № 2 по адресу: г.Самара, ул. Л.Толстого, д. 59, в объеме 1 207 тыс. рублей на проектирование и строительство детской поликлиники на 150 посещений ГБУЗ СО «Сызранская городская больница № 1». Объем расходов областного бюджета на данный объект, с учетом предыдущих изменений Закона о бюджете, составит в 2019-2020 годах 95 191 тыс. рублей. В 2019 году по данному объекту предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 166 480 тыс. рублей. Общий объем запланированных расходов областного и федерального бюджета составит 261 671 тыс. рублей. По представленной бюджетной отчетности за 2018

год установлено, что по состоянию на 01.01.2019 остаток сметной стоимости по объекту составляет 260 464 тыс. рублей. То есть, **запланированные расходы областного и федерального бюджета по данному объекту превышают остаток сметной стоимости на 1 207 тыс. рублей;**

- перераспределение средств областного бюджета в размере 17 000 тыс. рублей с 2019 года на 2020 год по объекту «Проектирование и реставрация с приспособлением для современного использования памятника истории и культуры здания бывшего ресторана «Аквариум» (г.о. Самара, ул. Самарская, 95)». Объем расходов областного бюджета на данный объект, с учетом предыдущих изменений Закона о бюджете, составит в 2019-2020 годах – 215 032 тыс. рублей. По представленной бюджетной отчетности за 2018 год установлено, что по состоянию на 01.01.2019 остаток сметной стоимости по объекту составляет 210 562 тыс. рублей. То есть, **запланированные расходы по данному объекту превышают остаток сметной стоимости на 4 470 тыс. рублей;**

- увеличение расходов 2019 года в объеме 33 210 тыс. рублей на проектирование и строительство детской поликлиники на 500 посещений в смену в г.о. Тольятти. Объем расходов областного бюджета на данный объект, с учетом предыдущих изменений Закона о бюджете, составит в 2019 году 208 374 тыс. рублей. По представленной бюджетной отчетности за 2018 год установлено, что по состоянию на 01.01.2019 остаток сметной стоимости по объекту составляет 294 404 тыс. рублей. То есть, **запланированный в 2019 году объем финансирования недостаточен для завершения работ на объекте и ввода его в эксплуатацию в указанный период;**

- увеличение расходов 2020 года на проектирование и строительство легкоатлетического манежа в г.о. Тольятти на сумму 96 666 тыс. рублей. Объем расходов областного бюджета на данный объект, с учетом предыдущих изменений Закона о бюджете, составит 392 540 тыс. рублей. По представленной бюджетной отчетности за 2018 год установлено, что по состоянию на 01.01.2019 остаток сметной стоимости по объекту составляет 743 103 тыс. рублей, процент готовности объекта – 2,7%. Строительство объекта ведется с 2014 года. С учетом планируемых объемов финансирования процент готовности объекта составит – 54%. То есть, **запланированный в 2019-2020 годах объем финансирования недостаточен для возведения объекта и ввода его в эксплуатацию в указанный период;**

- увеличение расходов в 2020 году в объеме 232 933 тыс. рублей на проектирование и строительство поликлиники на 1000 посещений в смену в 19 квартале г.о. Тольятти. Объем расходов областного бюджета на данный объект, с учетом предыдущих изменений Закона о бюджете, составит 569 979 тыс. рублей. По представленной бюджетной отчетности за 2018 год установлено, что по состоянию на 01.01.2019 остаток сметной стоимости по объекту составляет

611 906 тыс. рублей, процент готовности – 63,9%. Строительство объекта ведется с 2016 года. С учетом планируемых объемов финансирования процент готовности объекта составит 93,1%. То есть, **запланированный в 2019-2020 годах объем финансирования недостаточен для возведения объекта и ввода его в эксплуатацию в указанный период;**

- увеличение расходов 2019-2020 года в общем размере 21 100 тыс. рублей на проектирование и реконструкцию тренировочного ледового комплекса с заглубленным паркингом по ул. Советской Армии в Октябрьском районе г. Самары. Объем расходов областного бюджета на данный объект на 2019-2020 годы, с учетом предыдущих изменений Закона о бюджете, составит 23 920 тыс. рублей. По представленной бюджетной отчетности за 2018 год установлено, что по состоянию на 01.01.2019 остаток сметной стоимости по объекту составляет 29 029 тыс. рублей. То есть, **запланированный в 2019-2020 годах объем финансирования недостаточен для возведения объекта и ввода его в эксплуатацию в указанный период;**

- увеличение расходов на 2019 год по 9-ти объектам недвижимости (детские сады, общеобразовательная школа, спортивный комплекс) в общем размере 32 483 тыс. рублей, в связи с увеличением ставки налога на добавленную стоимость с 01.01.2019.

При изучении пояснений и расчетов представленным по данным объектам было установлено, что все контракты по ним были заключены в 2018 году после принятия Федерального закона от 03.08.2018 №303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах». Таким образом, **при заключении контрактов имелась возможность учесть данное обстоятельство (увеличение ставки НДС) при определении стоимости работ, услуг и материалов.** Отдельно следует отметить, что в случае определения стоимости строительно-монтажных работ по объектам с учетом резерва средств на непредвиденные работы и затраты, необходимо рассмотреть возможность нивелирования повышенной ставки НДС в контрактах, заключенных до 01.01.2019. В настоящее время **имеются риски неэффективного использования средств по причине увеличения стоимости контрактов без учета наличия резерва на непредвиденные работы и затраты и без учета фактически выполненных и оплаченных до 01.01.2019 работ.**

Учитывая изложенное данные обстоятельства требуют дополнительных пояснений со стороны уполномоченных органов государственной власти.

По министерству здравоохранения Самарской области: увеличение расходов в общем размере 171 600 тыс. рублей по 3-м объектам в связи с передачей министерству здравоохранения Самарской области функций заказчика-застройщика от министерства строительства Самарской области;

По министерству спорта Самарской области:

- увеличение расходов в общем объеме 237 427 тыс. рублей, в связи с передачей министерству спорта Самарской области функций заказчика-застройщика от министерства строительства Самарской области по проектированию и строительству лыжероллерной трассы;

- перераспределение расходов в объеме 18 000 тыс. рублей между мероприятием по предоставлению субсидий на устройство спортивных площадок и мероприятием по предоставлению субсидий на деятельность в сфере профессионального спорта.

2. При анализе изменений расходных обязательств, планируемых к внесению в закон об областном бюджете, было установлено, что представляемые формы с планируемыми изменениями не содержат ряда сведений, необходимых для проведения исследования: отсутствуют сведения о сметной стоимости объектов капитального строительства, размере кассовых расходов по объектам, их остаточной стоимости, а также о внесенных ранее изменениях в закон об областном бюджете по объектам и мероприятиям. Включение данных сведений в форму предложения по перераспределению средств бюджета позволило бы провести полное и всестороннее исследование.

3. Положительным образом следует оценить использование экономии по **министерству социально-демографической и семейной политики Самарской области** на увеличение следующих направлений расходов:

- предоставление жилых помещений детям-сиротам (101 000 тыс. рублей), а также обеспечение жильем иных категорий граждан (93 007 тыс. рублей);

- капитальный ремонт 10-ти социальных объектов (91 657 тыс. рублей), а также модернизация государственных учреждений социальной направленности.

- совершенствование материально-технической базы учреждений социального обслуживания (31 381 тыс. рублей).

Учитывая изложенное, Счетная палата полагаем возможным принятие законопроекта в первом чтении с учетом дополнительных пояснений и информации.

Председатель Счетной палаты



Е.В. Дуброва