

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Молодогвардейская ул., д. 210, г. Самара, 443006
Тел.: (846) 332-22-15, факс: (846) 332-17-49
E-mail: pravitelstvo@samregion.ru,
<http://www.samregion.ru>

Председателю
Самарской Губернской Думы

Г.П.Котельникову

29.10.2018 № 6-43/294

На № _____

Уважаемый Геннадий Петрович!

На основании статей 77 и 86 Устава Самарской области Правительство Самарской области в порядке реализации права законодательной инициативы вносит на рассмотрение Самарской Губернской Думы проект закона Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей».

С докладом выступит Акопьян Виктор Альбертович – министр образования и науки Самарской области.

- Приложение:
1. Проект постановления Самарской Губернской Думы.
 2. Текст законопроекта на 9 листах.
 3. Пояснительная записка к законопроекту.
 4. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования.
 5. Финансово-экономическое обоснование законопроекта.
 6. Перечень нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения которых потребует принятие законопроекта.

1-01 / 10043
29.10.2018

7. Перечень нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта.
Всего 18 листов.

Врио первого
вице-губернатора –
председателя Правительства
Самарской области



А.П.Нефёдов



Проект
внесён Правительством
Самарской области

САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О Законе Самарской области
«О наделении органов местного самоуправления на территории
Самарской области отдельными государственными полномочиями
по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей»**

Рассмотрев внесённый Правительством Самарской области проект закона Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей», Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей».

2. Направить данный Закон Губернатору Самарской области для обнародования.

Председатель Думы

Г.П.Котельников

001167



Проект
внесён Правительством
Самарской области

ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом организационных, кадровых, информационных возможностей органов местного самоуправления наделяет органы местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей (далее соответственно – органы местного самоуправления, отдельные государственные полномочия).

Статья 1. Муниципальные образования Самарской области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями

Отдельными государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления следующих муниципальных образований на территории Самарской области:

1) городских округов (городских округов с внутригородским делением):
Самара, Жигулевск, Кинель, Новокуйбышевск, Октябрьск, Отрадный,

Похвистнево, Сызрань, Тольятти, Чапаевск;

2) муниципальных районов: Алексеевский, Безенчукский, Богатовский, Большеглушицкий, Большечерниговский, Борский, Волжский, Елховский, Исаклинский, Камышлинский, Кинельский, Кинель-Черкасский, Клявлинский, Кошкинский, Красноармейский, Красноярский, Нефтегорский, Пестравский, Похвистневский, Приволжский, Сергиевский, Ставропольский, Сызранский, Хворостянский, Челно-Вершинский, Шенталинский, Шигонский.

Статья 2. Отдельные государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями в части обеспечения отдыха детей в каникулярное время в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей при образовательных организациях в Самарской области.

Статья 3. Срок, на который передаются отдельные государственные полномочия

Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на неопределенный срок.

Статья 4. Ответственность должностных лиц органов местного самоуправления за исполнение переданных им отдельных государственных полномочий

Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных им отдельных государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации в той мере, в какой эти полномочия обеспечены материальными ресурсами и финансовыми средствами со стороны органов государственной власти Самарской области.

Статья 5. Права и обязанности органов местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления при реализации отдельных государственных полномочий обязаны руководствоваться федеральными законами, законами Самарской области, нормативными правовыми актами Губернатора Самарской области, Правительства Самарской области, органа исполнительной власти Самарской области, наделенного полномочиями по обеспечению отдыха детей в каникулярное время в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей при образовательных организациях в Самарской области.

2. Органы местного самоуправления свободны в выборе форм и методов реализации отдельных государственных полномочий в пределах, установленных нормативными правовыми актами, перечисленными в части 1 настоящей статьи.

3. Правовые акты органов местного самоуправления, принятые в рамках переданных им отдельных государственных полномочий, не могут противоречить нормативным правовым актам органов государственной власти Российской Федерации и Самарской области.

4. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

5. Финансовые средства, направляемые из областного бюджета на реализацию органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, носят строго целевое назначение и не могут быть использованы на цели, не предусмотренные настоящим Законом.

Статья 6. Права и обязанности органов государственной власти Самарской области

1. Органы государственной власти Самарской области при формировании

областного бюджета на очередной финансовый год обязаны предусматривать в нем субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

2. Органы государственной власти Самарской области в пределах своей компетенции осуществляют контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий в соответствии с действующим законодательством, издают в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов местного самоуправления в сфере переданных им отдельных государственных полномочий.

Статья 7. Государственный контроль за реализацией органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий

1. Государственный контроль за реализацией органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий осуществляет министерство образования и науки Самарской области (далее – министерство).

2. Министерство:

а) контролирует исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, законность решений органов местного самоуправления, принимаемых для осуществления отдельных государственных полномочий;

б) выдает обязательные для исполнения органами местного самоуправления и их должностными лицами письменные предписания по устранению нарушений требований законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления или их должностными лицами отдельных государственных полномочий;

в) проводит проверки деятельности органов местного самоуправления по

осуществлению отдельных государственных полномочий и использованию выделенных для этих целей финансовых средств;

г) запрашивает и получает в двухнедельный срок, а при чрезвычайных обстоятельствах (стихийных бедствиях, экологических катастрофах и т.п.) незамедлительно необходимые документы и другую информацию, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий.

3. Органы местного самоуправления ежеквартально представляют в министерство в бумажной и электронной форме (в форме электронного документа) отчеты о расходовании субвенций, предоставленных в соответствии со статьей 8 настоящего Закона. Порядок расходования указанных субвенций, форма и сроки представления отчетов об их расходовании устанавливаются Правительством Самарской области. Срок окончания представления отчетов органами местного самоуправления не может быть установлен ранее пятого числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

4. Органы местного самоуправления ежеквартально, а также по итогам года представляют в министерство отчетность о реализации отдельных государственных полномочий в бумажной и электронной форме (в форме электронного документа) по формам и в сроки, установленные нормативными правовыми актами министерства. Срок окончания представления указанной отчетности органами местного самоуправления не может быть установлен нормативными правовыми актами министерства ранее десятого числа месяца, следующего за отчетным кварталом, и ранее пятнадцатого числа месяца, следующего за отчетным годом.

Нормативными правовыми актами министерства, указанными в абзаце первом настоящей части, может быть установлено представление отдельных или всех видов отчетности о реализации переданных отдельных государственных полномочий исключительно в электронной форме.

Статья 8. Финансовое обеспечение переданных отдельных государственных полномочий

Органы государственной власти Самарской области передают органам местного самоуправления финансовые средства, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий.

Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется за счет предоставления местным бюджетам субвенций, которые предусматриваются в законе Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, рассчитывается в соответствии с методикой, установленной в приложении к настоящему Закону.

Статья 9. Условия и порядок прекращения исполнения переданных отдельных государственных полномочий

Основанием для прекращения исполнения органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий может быть:

- 1) заключение соглашений между органами местного самоуправления и Правительством Самарской области о необходимости отзыва переданных отдельных государственных полномочий;
- 2) принятие Правительством Самарской области на основании заключения министерства решения о неисполнении, ненадлежащем исполнении или нецелесообразности дальнейшего исполнения отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления;
- 3) внесение изменений в федеральное законодательство, исключаящих из компетенции органов исполнительной власти Самарской области обязанности

по исполнению переданных отдельных государственных полномочий.

Прекращение исполнения органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий осуществляется законом Самарской области.

По завершении исполнения переданных отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления возвращают материальные средства, предоставленные им для исполнения государственных полномочий, неиспользованные финансовые средства возвращаются в областной бюджет.

Статья 10. Порядок разрешения споров и разногласий

Споры и разногласия между органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления по поводу исполнения и прекращения исполнения переданных отдельных государственных полномочий разрешаются посредством создания согласительных комиссий либо в судебном порядке.

Статья 11. О вступлении в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования и распространяется на отношения, возникшие с 1 января 2019 года.

2. Положения настоящего Закона вводятся в действие ежегодно законом Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период при условии предоставления в соответствии с настоящим Законом соответствующих субвенций местным бюджетам.

Губернатор
Самарской области

Д.И.Азаров

« ____ » _____ 2018 г.
№ _____

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Закону Самарской
области «О наделении органов
местного самоуправления на
территории Самарской области
отдельными государственными
полномочиями по организации
и обеспечению отдыха
и оздоровления детей»

МЕТОДИКА

расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления на территории Самарской области отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей

Размер субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в части обеспечения отдыха детей в каникулярное время в организованных органами местного самоуправления на территории Самарской области оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей при образовательных организациях в Самарской области, рассчитывается по формуле

$$S = Ч * П * К + О + Н,$$

где S – объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета;

Ч – численность детей школьного возраста, проживающих в муниципальном образовании, отдыхающих в период школьных каникул в организованных органами местного самоуправления на территории Самарской области оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей при образовательных организациях в Самарской области;

П – средняя стоимость питания ребенка в день в оздоровительном лагере

с дневным пребыванием детей;

К – количество дней в смене в оздоровительном лагере с дневным пребыванием детей;

О – расходы на оплату труда работников, которые задействованы в приготовлении и раздаче пищи;

Н – средняя торговая надбавка.

Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, определяется как сумма субвенций для каждого муниципального образования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Самарской области
«О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской
области отдельными государственными полномочиями по организации и
обеспечению отдыха и оздоровления детей»

Настоящий законопроект разработан в целях осуществления мероприятий по обеспечению отдыха детей в каникулярное время в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей при образовательных организациях в Самарской области.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий осуществляют мероприятия по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление, сохранению и развитию учреждений, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей.

Организация отдыха детей в каникулярное время в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Обеспечение отдыха детей в каникулярное время, в том числе финансовое обеспечение, в силу подпункта 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», части 2 статьи 5 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Аналогичная позиция изложена в апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 17.05.2017 № 53-АПГ17-20.

В целях качественного и своевременного осуществления мероприятий по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление в каникулярное время с учетом организационных, кадровых, информационных возможностей органов местного самоуправления настоящим законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области (далее – органы местного самоуправления) отдельными государственными полномочиями по обеспечению отдыха детей в каникулярное время в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей при образовательных организациях в Самарской области (далее – отдельные государственные полномочия).

Отдельные государственные полномочия передаются органам местного самоуправления на неопределенный срок.

На должностных лиц органов местного самоуправления возлагается ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных им государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации в той мере, в какой эти полномочия обеспечены материальными ресурсами и финансовыми средствами со стороны органов государственной власти Самарской области.

Устанавливается, что финансовые средства, направляемые из областного бюджета на реализацию органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий, носят строго целевое назначение и не могут быть использованы на цели, не предусмотренные законопроектом.

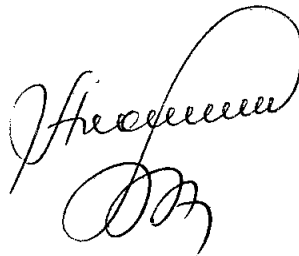
Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий будет осуществляться за счет предоставления местным бюджетам субвенций, которые

предусматриваются в законе Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Осуществление государственного контроля за реализацией органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий возлагается на министерство образования и науки Самарской области.

Проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта. Коррупциогенные факторы в законопроекте отсутствуют.

Министр
образования и науки
Самарской области



В.А.Акопьян

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере
правового регулирования проекта закона Самарской области
«О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской
области отдельными государственными полномочиями по организации и
обеспечению отдыха и оздоровления детей»

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).
2. Федеральный закон от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей»

В целях качественного и своевременного осуществления мероприятий по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление в каникулярное время с учетом организационных, кадровых, информационных возможностей органов местного самоуправления настоящим законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области (далее – органы местного самоуправления) государственными полномочиями по обеспечению отдыха детей в каникулярное время в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей при образовательных организациях в Самарской области (далее – государственные полномочия).

Государственные полномочия передаются органам местного самоуправления на неопределенный срок.

Устанавливается, что финансовые средства, направляемые из областного бюджета на реализацию органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий, носят строго целевое назначение и не могут быть использованы на цели, не предусмотренные законопроектом.

Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий будет осуществляться за счет предоставления местным бюджетам субвенций, которые предусматриваются в законе Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

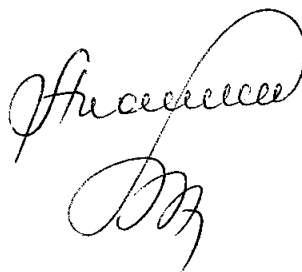
Расчет объема субвенций осуществляется по методике, указанной в приложении к проекту закона Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными

государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей».

В рамках доведенных предельных объемов бюджетного финансирования по данному направлению предусмотрено в объеме 112 609 тыс. рублей ежегодно.

Расходные обязательства по предоставлению субвенций местным бюджетам будут осуществляться в рамках действующей подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Самарской области на 2014–2020 годы» государственной программы Самарской области «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 23.07.2014 № 418.

Министр
образования и науки
Самарской области



В.А. Акопьян

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения
которых потребует принятие проекта закона Самарской области «О
наделении органов местного самоуправления на территории
Самарской области отдельными государственными полномочиями по
организации и обеспечению отдыха
и оздоровления детей»**

Принятие проекта закона Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей» потребует внесение изменений в постановление Правительства Самарской области от 23.07.2014 № 418 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014 - 2020 годы».

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации проекта закона Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей»

Принятие закона Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей» потребует принятия постановления Правительства Самарской области, устанавливающего Порядок расходования субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области из областного бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении переданных государственных полномочий по обеспечению отдыха детей в каникулярное время в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей при образовательных организациях в Самарской области, форму и сроки предоставления отчетов об их расходовании.