



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Молодогвардейская, 187,
г. Самара, 443100.
Тел.: (846) 242-19-66; факс: 333-39-86
ОГРН: 1096315002750
e-mail: spso@sp.samregion.ru;
http://sp.samregion.ru

**Председателю
Самарской Губернской
Думы**

Г.П. Котельникову

“19” сентября 2019 г. № 05/2064

На № _____

Уважаемый Геннадий Петрович!

Счетная палата Самарской области направляет Вам заключение на проект закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

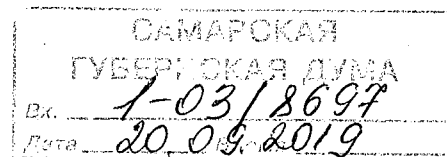
Приложение: на 6 л. в 1 экз.

028715

**Председатель
Счетной палаты**

Е.В. Дуброва

О.В. Резникова
374 68 48 (5767)
Е.А. Решетникова
374-68-49



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

(далее – законопроект, проект закона)

Заключение Счетной палаты Самарской области на проект закона подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Самарской области от 30.09.2011 № 86-ГД «О Счетной палате Самарской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Самарской области».

Проект закона, внесенный на рассмотрение Самарской Губернской Думы Правительством Самарской области, направлен председателем Самарской Губернской Думы в Счетную палату для подготовки заключения в соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 76 Закона Самарской области от 28.12.2005 № 235-ГД «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области».

Одновременно с проектом закона представлены: пояснительная записка к законопроекту, справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования, финансово-экономическое обоснование законопроекта, перечень нормативных правовых актов принятия, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие законопроекта.

Рассмотрев законопроект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата Самарской области (далее – Счетная палата) отмечает следующее.

Представленным законопроектом вносятся изменения в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области (далее – Фонд, ТФОМС), влияющие на показатели объема доходной и расходной части бюджета.

Планируемые изменения основных характеристик бюджета ТФОМС на 2019 год представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	Утвержденный бюджет ТФОМС на 2019 год ¹	Предусмотрено в проекте закона	Отклонение показателей законопроекта от утвержденных (зр.3-зр.2)	Процент прироста (+)/уменьшения (-)% (зр.4/зр.2* 100)
1	2	3	4	5
Доходы	38 619 243,2	38 780 758,2	+161 515,0	+0,4
Расходы	38 619 243,2	38 902 922,1	+283 678,9	+0,7
Дефицит(-)/профицит(+)	0,0	-122 163,9	-122 163,9	-

Таким образом, проектом закона предусматривается превышение расходов над доходами в сумме 122 163,9 тыс. рублей, что, в соответствии с пояснительной запиской ТФОМС, обеспечивается наличием остатков на счете средств Фонда, образовавшихся на 01.01.2019 (за исключением средств, подлежащих возврату в соответствии с действующим законодательством в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены).

Согласно информации, представленной ТФОМС в пояснительной записке к законопроекту, предлагается увеличить доходную часть бюджета Фонда на 2019 год на 161 515,0 тыс. рублей или на 0,4% за счет следующих направлений доходов (прогноз поступлений):

1) прочих межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Самарской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ (далее – средства, поступающие в порядке межтерриториальных расчетов), в сумме 111 294,0 тыс. рублей (по факту за 6 месяцев 2019 года с учетом коэффициента роста доходов второго полугодия относительно первого полугодия в 2017-2018 годах);

2) неналоговых доходов, поступающих в бюджет Фонда в виде денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования в соответствии со статьями 26 и 41 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в общей сумме 50 221,0 тыс. рублей, в том числе:

¹ Закон Самарской области от 20 декабря 2018 года № 100-ГД «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. Закона Самарской области от 04.04.2019 № 32-ГД)

- пополнение нормированного страхового запаса Фонда (далее – НСЗ) в части финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – мероприятия) в сумме 48 993,3 тыс. рублей (по факту за 2018 год с учетом индекса роста потребительских цен на 2019 год – 4,3% (данные Федеральной службы государственной статистики) и поступления средств от медицинских организаций в 2019 году по возврату средств нецелевого использования по данному направлению);

- дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ТП ОМС) для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным в Самарской области, в сумме 1 227,7 тыс. рублей (по факту за 6 месяцев 2019 года).

Общий размер расходов бюджета Фонда предлагается увеличить на 283 678,9 тыс. рублей или 0,7%. Кроме того, проект закона предусматривает перераспределение средств в рамках раздела «Общегосударственные вопросы» в сумме 50,0 тыс. рублей по отдельным кодам бюджетной классификации: уменьшение плановых показателей по прочим работам и услугам и увеличение расходов по уплате налогов, сборов и иных платежей.

Сравнительный анализ вносимых в расходную часть бюджета ТФОМС изменений по отношению к утвержденным бюджетным назначениям представлен в таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	Утвержденный бюджет ТФОМС на 2019 год ²	Предусмотрено в проекте закона	Отклонение показателей проекта закона от утвержденных (гр.3-гр.2)		Процент прироста (+)/уменьшения (-), %
			Всего	в том числе за счет остатка средств на 01.01.2019	
1	2	3	4	5	6
Расходы, из них	38 619 243,2	38 902 922,1	283 678,9	122 163,9	0,7
Общегосударственные вопросы, из них:	200 169,5	200 169,5	0	0	0
<u>Непрограммное направление деятельности ТФОМС, в том</u>	<u>200 169,5</u>	<u>200 169,5</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>

² Закон Самарской области от 20 декабря 2018 года № 100-ГД «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. Закона Самарской области от 04.04.2019 № 32-ГД)

Наименование показателя	Утвержденный бюджет ТФОМС на 2019 год ²	Предусмотрено в проекте закона	Отклонение показателей проекта закона от утвержденных (гр.3-гр.2)		Процент прироста (+)/уменьшения (-), %
			Всего	в том числе за счет остатка средств на 01.01.2019	
<u>числе:</u>					
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами,	146 031,7	146 031,7	0	0	0
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	52 203,5	52 153,5	-50	0	-0,1
<u>Иные бюджетные ассигнования, в том числе:</u>	1 934,3	1 984,3	50	0	2,6
Исполнение судебных актов	30	30	0	0	0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	1 904,3	1 954,3	50	0	2,6
Здравоохранение, из них:	38 419 073,7	38 702 752,6	283 678,9	122 163,9	0,7
<u>Непрограммные направления деятельности ТФОМС Самарской области, в том числе:</u>	38 419 073,7	38 702 752,6	283 678,9	122 163,9	0,7
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации	37 664 109,5	37 678 577,7	14 468,2	13 240,5	0,04
Финансовое обеспечение долечивания (реабилитации) жителей Самарской области в условиях санатория непосредственно после стационарного лечения в медицинских организациях Самарской области, участвующих в системе обязательного медицинского страхования	185 725,0	186 016,8	291,8	291,8	0,2
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а	70 039,2	222 807,8	152 768,6	103 775,3	218,1

Наименование показателя	Утвержденный бюджет ТФОМС на 2019 год ²	Предусмотрено в проекте закона	Отклонение показателей проекта закона от утвержденных (гр.3-гр.2)		Процент прироста (+)/уменьшения (-), %
			Всего	в том числе за счет остатка средств на 01.01.2019	
<i>также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования</i>					
<i>Оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Самарской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации</i>	499 200,0	615 350,3	116 150,3	4 856,3	23,3
Дефицит (-)/профицит (+)	-	-122 163,9	-122 163,9	-122 163,9	-

Таким образом, в результате вносимых проектом закона изменений расходы по разделу «Здравоохранение» увеличиваются на сумму 283 678,9 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к законопроекту на реализацию расходов по оплате медицинских услуг, оказанных на территории Самарской области, за счет увеличения финансирования страховых медицинских организаций в рамках раздела «Здравоохранение» предусматривается перераспределение средств НСЗ Фонда в размере 120 000,0 тыс. рублей. Перераспределение средств НСЗ на указанные цели не противоречит порядку использования средств НСЗ ТФОМС, утвержденного приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27.03.2019 № 54.

В связи с увеличением НСЗ Фонда с 1 913 127,7 тыс. рублей до 2 062 046,6 тыс. рублей (на 148 918,9 тыс. рублей за счет неиспользованного остатка средств и прогноза поступлений дополнительных доходов в целях финансового обеспечения мероприятий, а также дополнительного объема доходов по межтерриториальным расчетам) законопроектом в статью 7 Закона Самарской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» вносятся соответствующие изменения.

На плановый период 2020 и 2021 годов изменение основных характеристик бюджета Фонда не предусматривается.

По результатам анализа законопроекта подтверждается соответствие основных характеристик бюджета ТФОМС на 2019 год, отраженных в

текстовой части, данным приложений к законопроекту. Принятие законопроекта не потребует отмены, изменения или дополнения других нормативных правовых актов Самарской области, а также принятия новых нормативных правовых актов Самарской области.

Принятие настоящего законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Счетная палата полагает, что законопроект может быть поддержан. Замечания и предложения в части бюджетных правоотношений отсутствуют.

**Председатель
Счетной палаты
Самарской области**



Е.В. Дуброва

