



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Молодогвардейская, 187,
г. Самара, 443100.
Тел.: (846) 242-19-66; факс: 333-39-86
ОГРН: 1096315002750
e-mail: spso@sp.samregion.ru;
http://sp.samregion.ru

**Председателю
Самарской Губернской
Думы**

Г.П. Котельникову

“12” ноября 2019 г. № 05/2437

На № _____

Уважаемый Геннадий Петрович!

Счетная палата Самарской области направляет Вам заключение на проект закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

027878

**Председатель
Счетной палаты**

Е.В. Дуброва

Г.Ю. Савельева
8 (846) 374 68 49

САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА	
Вх.	1-03/10787
Дата	13.11.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение Счетной палаты Самарской области на проект закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) и Законом Самарской области от 30.09.2011 № 86-ГД «О Счетной палате Самарской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Самарской области».

Проект закона, внесенный на рассмотрение Самарской Губернской Думы Правительством Самарской области, направлен председателем Самарской Губернской Думы в Счетную палату для подготовки заключения в соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса РФ и статьей 76 Закона Самарской области от 28.12.2005 № 235-ГД «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области».

Одновременно с проектом закона представлены:

1. Пояснительная записка к проекту закона;
2. Финансово-экономическое обоснование проекта закона;
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования;
4. Перечень нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения которых потребует принятие проекта закона;
5. Перечень нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации проекта закона.

Рассмотрев законопроект и прилагаемые к нему документы, Счетная палата Самарской области (далее – Счетная палата) отмечает следующее.

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области (далее - ТФОМС) утвержден на 2019 год законом Самарской

области от 20.12.2018 № 100-ГД «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 15.10.2019) по доходам 38 780 758,2 тыс. рублей, по расходам в объеме 38 902 922,1 тыс. рублей, с дефицитом бюджета в размере 122 163,9 тыс. рублей.

Представленным законопроектом вносятся изменения в бюджет ТФОМС, влияющие на показатели объема доходной и расходной части бюджета, дефицит бюджета не изменяется.

Планируемые изменения основных характеристик бюджета ТФОМС на 2019 год представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон от 20.12.2018 № 100-ГД	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
			сумма (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Доходы, всего, в том числе:	38 780 758,2	38 797 592,5	+ 16 834,3	+0,04
<i>Неналоговые доходы</i>	<i>128 199,6</i>	<i>145 033,9</i>	<i>+ 16 834,3</i>	<i>+13,1</i>
Расходы, всего, в том числе:	38 902 922,1	38 919 756,4	+16 834,3	+0,04
<i>Здравоохранение</i>	<i>38 702 752,6</i>	<i>38 719 586,9</i>	<i>+ 16 834,3</i>	<i>+0,04</i>
Дефицит (-)	- 122 163,9	- 122 163,9	-	-

Предлагаемым проектом закона планируется увеличение доходной и расходной части бюджета ТФОМС на 2019 год в целом на 16 834,3 тыс. рублей или 0,04%, обусловленное увеличением поступления неналоговых доходов, которые планируется направить на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) населения Самарской области и пополнение нормированного страхового запаса ТФОМС (далее – НСЗ) в части финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, в соответствии с положениями статей 26 и 41 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Согласно информации, представленной ТФОМС в пояснительной записке к законопроекту, предлагается увеличить доходную часть бюджета ТФОМС на 2019 год на общую сумму 16 834,3 тыс. рублей за счет следующих неналоговых доходов

(прогноз поступлений):

- доходов от размещения временно свободных средств ТФОМС на сумму 525,8 тыс. рублей;

- прочих доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС на сумму 15 526,9 тыс. рублей;

- денежных взысканий (штрафов), за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов ТФОМС), в том числе, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджет ТФОМС исходя из фактического поступления средств за 9 месяцев 2019 года на сумму 379,3 тыс. рублей;

- денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части ТФОМС) на сумму 281,6 тыс. рублей;

- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты ТФОМС на сумму 120,7 тыс. рублей.

Сравнительный анализ вносимых в доходную часть бюджета ТФОМС изменений по отношению к утвержденным назначениям представлен в таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон от 20.12.2018 № 100-ГД	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
			сумма (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Доходы, всего, в том числе:	38 780 758,2	38 797 592,5	+ 16 834,3	+0,04
Неналоговые доходы, из них:	128 199,6	145 033,9	+ 16 834,3	+13,1
Доходы от размещения временно свободных средств ТФОМС	1 359,4	1 885,2	+ 525,8	+ 38,7
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС	116 054,4	131 581,3	+ 15 526,9	+ 13,4
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов ТФОМС)	671,6	691,3	+ 19,7	+2,9
Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты ТФОМС	1 384,0	1 743,6	+ 359,6	+26,0

Наименование показателя	Закон от 20.12.2018 № 100-ГД	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
			сумма (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части ТФОМС)	998,1	1 279,7	+ 281,6	+28,2
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты ТФОМС	7 573,5	7 573,5	0	-
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты ТФОМС	158,6	279,3	+ 120,7	+76,1

Указанные средства (16 834,3 тыс. рублей) планируется направить на:

- финансирование страховых медицинских организаций (далее – СМО) в сумме 905,1 тыс. рублей, из них: на оплату медицинских услуг – 896,1 тыс. рублей, на ведение дела СМО – 9,0 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 15 929,2 тыс. рублей (путем пополнения НСЗ).

В результате вносимых проектом закона изменений расходы бюджета ТФОМС на 2019 год увеличиваются также на сумму 16 834,3 тыс. рублей по разделу «Здравоохранение».

Кроме того, проектом закона в пределах общего объема средств на выполнение управленческих функций ТФОМС (раздел «Общегосударственные вопросы») предлагается утвердить увеличение расходов на выплаты персоналу ТФОМС в размере 1 400,6 тыс. рублей за счет уменьшения плановых назначений по прочим закупкам товаров, работ и услуг.

В качестве обоснования планируемого перераспределения (в части средств на выполнения управленческих функций Фонда) ТФОМС в пояснительной записке к законопроекту указывает следующее:

- уменьшение плановых назначений по прочим закупкам товаров, работ и услуг обусловлено экономией, сложившейся в результате проведения процедуры государственных закупок (1 367,9 тыс. рублей), а также экономией средств по взносам за счет оплаты по больничным листам и превышения предельной величины базы для начисления страховых взносов (32,7 тыс. рублей);

- увеличение плановых назначений по фонду оплаты труда обусловлено повышением должностных окладов руководителей, специалистов, обеспечивающих должности с 01.10.2019 на 4% (на основании постановления Правительства Самарской области от 11.12.2018 № 232 «О повышении размеров должностных окладов и ежемесячной денежной выплаты лицам, замещающим государственные должности Самарской области в органах исполнительной власти Самарской области, должностных окладов и окладов за классный чин гражданских служащих Самарской области и должностных окладов работников государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Самарской области»). В соответствии с методическими указаниями Федерального фонда ОМС должностные оклады работников ТФОМС устанавливаются применительно к условиям оплаты труда и должностным окладам, предусмотренным для соответствующих категорий работников органов исполнительной власти.

Сравнительный анализ вносимых в расходную часть бюджета ТФОМС изменений по отношению к утвержденным назначениям представлен в таблице:

тыс. рублей

Наименование показателя	Закон от 20.12.2018 № 100-ГД	Предусмотрено проектом закона	Изменения	
			сумма (гр.3-гр.2)	%
Расходы, всего, в том числе:	38 902 922,1	38 919 756,4	+ 16 834,3	+0,04
Общегосударственные вопросы, всего, в том числе:	200 169,5	200 169,5	0	-
Финансовое обеспечение выполнения функций ТФОМС, из них:	200 169,5	200 169,5	0	-
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов, из них:	146 031,7	147 399,6	+1 367,9	+0,9
Фонд оплаты труда государственных внебюджетных фондов	111 013,1	112 413,7	+1 400,6	+1,3
Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда	1 492,6	1 492,6	0	-
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам государственных внебюджетных фондов	33 526,0	33 493,3	-32,7	-0,1
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	52 153,5	50 785,6	-1 367,9	-2,6
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	52 153,5	50 785,6	-1 367,9	-2,6
Иные бюджетные ассигнования	1 984,3	1 984,3	0	-
Исполнение судебных актов	30,0	30,0	0	-

Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	1 802,3	1 802,3	0	-
Уплата прочих налогов, сборов	80,0	80,0	0	-
Уплата иных платежей	72,0	72,0	0	-
Здравоохранение, всего, в том числе:	38 702 752,6	38 719 586,9	16 834,3	+0,04
Финансирование страховых медицинских организаций на оплату медицинских услуг (в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования)	36 093 752,8	36 094 648,9	+896,1	+0,002
Финансирование страховых медицинских организаций (из средств областного бюджета, в рамках сверх базовой программы обязательного медицинского страхования)	184 175,0	184 175,0	0	-
Ведение дела страховых медицинских организаций	362 778,2	362 787,2	9,0	+0,002
Нормированный страховой запас(НСЗ), в части:	2 062 046,6	2 077 975,8	+15 929,2	+0,8
<i>финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования</i>	222 807,8	238 737,0	+15 929,2	+0,8

В связи с увеличением размера НСЗ на 2019 год на 15 929,2 тыс. рублей (с 2 062 046,6 тыс. рублей до 2 077 975,8 тыс. рублей) в статью 7 закона Самарской области от 20.12.2018 № 100-ГД «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» планируется внесение соответствующих изменений.

Параметры доходной и расходной части бюджета ТФОМС на плановый период 2020-2021 годов не изменяются.

Счетная палата полагает, что законопроект может быть поддержан. Замечания и предложения в части бюджетных правоотношений отсутствуют.

**Председатель
Счетной палаты**



Е.В. Дуброва