



ФНПР

Областной союз
«Федерация профсоюзов
Самарской области»
443071 г.о. Самара
Волжский проспект, 19
Тел.: (846) 333-40-05
Факс: (846) 242-23-76
E-mail: fpso63@yandex.ru
<http://www.fpso.ru>

ОГРН 1026300002123

ИНН/КПП 6315940760/631501001

г. Самара № 583/6

Председателю
Самарской Губернской Думы
Котельникову Г.П.

О внесении проекта закона Самарской области
«Об охране труда в Самарской области»

Уважаемый Геннадий Петрович!

В соответствии с п.1 статьи 5 Закона Самарской области от 12.10.2000 г. № 38 ГД «О разработке, внесении и принятии Законов Самарской области» Областной союз «Федерация профсоюзов Самарской области» (далее – ФПСО) в порядке законодательной инициативы вносит в Самарскую Губернскую Думу проект закона Самарской области "Об охране труда в Самарской области".

Официальным представителем ФПСО при рассмотрении проекта закона Самарской области «Об охране труда Самарской области» в Самарской Губернской Думе назначен руководитель департамента условий и охраны труда – главный технический инспектор ФПСО Буценко Ольга Владимировна, рабочий телефон (846) 332-07-92, e-mail: fpso63@yandex.ru.

Прошу Вас поручить профильному комитету Самарской Губернской Думы рассмотреть и при необходимости доработать данный проект закона Самарской области в 2020 году перед его рассмотрением Самарской Губернской Думой.

*1-01/10353
28.12.2020*

Приложение:

1. Проект закона Самарской области «Об охране труда в Самарской области»;
2. Пояснительная записка к проекту закона Самарской области «Об охране труда в Самарской области»;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту;
4. Перечень нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения которых потребует принятие данного нормативного правового акта;
5. Копия постановления Совета ФПСО № III-1 от 15.10.2020 года;
6. Проект закона Самарской области «Об охране труда в Самарской области» и материалы к нему на магнитном носителе.

Председатель

*С уважением,
Д.Г. Колесников*

Д.Г. Колесников

**Закон Самарской области
«Об охране труда в Самарской области»**

Настоящий Закон регулирует отношения в области охраны труда в Самарской области (далее - охрана труда).

Статья 1. Законодательство Самарской области об охране труда

Законодательство Самарской области об охране труда основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, Уставе Самарской области и состоит из настоящего Закона, других законов и иных нормативных Правовых актов Самарской области.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на:

- 1) работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Самарской области (далее - работодатели);
- 2) работников, состоящих с работодателями в трудовых отношениях (далее работники);
- 3) лиц, участвующих в производственной деятельности работодателя (при выполнении ими какой-либо работы по поручению работодателя или его представителя либо осуществлении иных правомерных действий, совершаемых в интересах работодателя), к которым относятся:
 - а) работники и другие лица, получающие образование в соответствии с ученическим договором;

- б) обучающиеся, проходящие производственную практику;
- в) лица, страдающие психическими расстройствами, участвующие в производственной деятельности лечебно-производственных организаций в порядке трудовой терапии в соответствии с медицинскими рекомендациями;
- г) лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду;
- д) лица, привлекаемые в установленном порядке к выполнению общественно полезных работ;
- е) члены производственных кооперативов и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, принимающие личное трудовое участие в их деятельности.

Статья 3. Требования охраны труда

1. На территории Самарской области действуют государственные нормативные требования охраны труда, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области и содержащие правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.
2. Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.
3. Разработка нормативных правовых актов Самарской области об охране труда осуществляется с учетом мнения соответствующих органов социального партнерства Самарской области.

4. Требования охраны труда, установленные локальными нормативными актами организаций, расположенных на территории Самарской области, не должны противоречить федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Самарской области.

Статья 4. Принципы и основные направления государственной политики Самарской области в области охраны труда

1. Государственная политика Самарской области в области охраны труда основывается на принципах:

- 1) признания и обеспечения приоритета безопасности жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности;
- 2) взаимодействия и сотрудничества органов государственной власти Самарской области с работодателями и их объединениями, профессиональными союзами и их объединениями, и иными представительными органами, уполномоченными работниками по вопросам охраны труда.

2. Основными направлениями государственной политики Самарской области в области охраны труда являются:

- 1) принятие законов и иных нормативных правовых актов, способствующих достижению безопасных условий труда, снижению уровней профессиональных рисков и предотвращению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- 2) организация и обеспечение государственного управления охраной труда;
- 3) принятие и реализация государственных программ Самарской области, включающих мероприятия по охране труда, с участием в этой работе профессиональных союзов;
- 4) содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;

- 5) содействие заключению коллективных договоров, соглашений, содержащих обязательства сторон социального партнерства по улучшению условий и охраны труда;
- 6) разработка и осуществление мер экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий труда, оценка профессиональных рисков и принятие мер по их снижению;
- 7) защита прав и законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве или получивших профессиональные заболевания, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- 8) установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет работодателей;
- 9) предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- 10) участие в финансировании мероприятий по охране труда;
- 11) организация проведения государственной экспертизы условий труда;
- 12) участие в расследовании и учет несчастных случаев на производстве в соответствии с федеральным законодательством;
- 13) правовое просвещение работодателей, работников и жителей Самарской области в области охраны труда;
- 14) распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы в области охраны труда и управления профессиональными рисками.
- 15) организация подготовки специалистов по охране труда и повышения их квалификации.

Статья 5. Право работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда

1. В Самарской области должно быть гарантировано и обеспечено право работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда, предусмотренным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области, коллективными договорами и соглашениями.
2. Органы государственной власти Самарской области оказывают содействие в реализации права работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда, коллективным договорам и соглашениям.

Статья 6. Обязанности работодателя по обеспечению охраны труда

Работодатель обязан обеспечить:

- 1) выполнение требований охраны труда;
- 2) рассмотрение возможности применения дисциплинарного взыскания к работнику, не соблюдающему требования охраны труда;
- 3) выполнение требований об устранении выявленных нарушений прав и законных интересов работников в области охраны труда, содержащихся в представлениях соответствующего органа профессионального союза;
- 4) разработку и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников с учетом мнения профессионального союза или иного уполномоченного работниками органа и в соответствии с требованиями охраны труда;
- 5) проведение специальной оценки условий труда в соответствии с нормами федерального законодательства;
- 6) наличие службы охраны труда, а также соответствующую численность службы охраны труда без дальнейшего ее необоснованного сокращения или ликвидации;

- 7) выполнение иных требований в области охраны труда, установленных в соответствии с федеральным законодательством (медицинские осмотры, обучение по охране труда и т.д.).
- 8) обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда, систематическую оценку ее эффективности.

Статья 7. Государственное управление охраной труда

Государственное управление охраной труда на территории Самарской области осуществляют федеральные органы исполнительной власти, Правительство Самарской области, органы исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Статья 8. Полномочия органов исполнительной власти Самарской области в области охраны труда

1. Правительство Самарской области осуществляет следующие полномочия в области охраны труда:
 - 1) обеспечение реализации государственной политики в области охраны труда;
 - 2) осуществление государственного управления охраной труда в пределах полномочий Самарской области;
 - 3) принятие нормативных правовых актов Самарской области в области охраны труда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области;
 - 4) иные полномочия, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Правительство Самарской области осуществляет свои полномочия в области охраны труда на принципах социального партнерства и во взаимодействии с работодателями и их объединениями, профессиональными союзами и их объединениями, и иными представительными органами, уполномоченными работниками.

3. Органы исполнительной власти Самарской области в рамках своей компетенции осуществляют следующие полномочия в области охраны труда:

- 1) реализация государственной политики в области охраны труда в Самарской области;
- 2) проведение мониторинга состояния условий и охраны труда, организация сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Самарской области;
- 3) организация и осуществление государственной экспертизы условий труда, проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда;
- 4) координация проведения обучения работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведения обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве;
- 5) участие в расследовании несчастных случаев (в том числе групповых), в результате которых один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастных случаев (в том числе групповых) со смертельным исходом;
- 6) проведение анализа состояния условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории Самарской области;

- 7) контроль за реализацией предупредительных и профилактических мер, направленных на улучшение условий труда и санитарно-бытового обслуживания работников, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях, расположенных на территории Самарской области;
- 8) обеспечение работы комиссий (комитетов) по охране труда;
- 9) взаимодействие с работодателями и их объединениями, профессиональными союзами и их объединениями, и иными представительными органами, уполномоченными работниками, при реализации государственной политики в области охраны труда;
- 10) иные полномочия, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области.

Статья 9. Деятельность органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области в области охраны труда

Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области в рамках своей компетенции осуществляют функции в области охраны труда согласно Закону Самарской области от 10.07.2006 года № 72-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда».

Статья 10. Обеспечение охраны труда

1. Обеспечение охраны труда осуществляется в соответствии с требованиями охраны труда.

2. Для сотрудничества работодателей и работников в решении вопросов охраны труда в организациях создаются и действуют в порядке, установленном федеральным законодательством, комитеты (комиссии) по охране труда.

Статья 11. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда

1. Финансирование городских, областных мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется за счет средств бюджета Самарской области, внебюджетных источников в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области.
2. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда может осуществляться также за счет добровольных взносов организаций и физических лиц.
3. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется работодателями в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, в том числе за счет средств Фонда социального страхования.
4. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях, финансируемых из бюджета Самарской области, осуществляется за счет средств, выделяемых на их содержание, и иных источников, предусмотренных законодательством.

5. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях в расчете на одного работника осуществляется в размерах, устанавливаемых в Самарском областном трехстороннем соглашении, городских трехсторонних соглашениях, коллективных договорах, но не ниже предусмотренных Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации.

В случае отсутствия указанных выше трехсторонних соглашений, заключаемых на федеральном или региональном уровнях, финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях в расчете на одного работника осуществляется в размерах, устанавливаемых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. В Самарской области могут создаваться фонды охраны труда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области.

Статья 12. Государственный надзор и контроль за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда

Государственный надзор за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 13. Государственная экспертиза условий труда

1. Государственная экспертиза условий труда осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством.

2. Лица, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, имеют право беспрепятственно при наличии удостоверения установленного образца посещать для осуществления экспертизы работодателей (организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также работодателей - физических лиц), запрашивать и безвозмездно получать необходимые для осуществления данной экспертизы документы и другие материалы, а также обладают иными правами, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 14 Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда

1. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда осуществляют профессиональные союзы, их объединения и иные уполномоченные работниками представительные органы. Профсоюзы могут создавать в этих целях собственные инспекции, а также избирать уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов или трудовых коллективов.

2. Лица, уполномоченные на проведение общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда, действуют в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области, локальными нормативными актами работодателей.

3. В Самарской области профессиональные союзы и их объединения в лице их соответствующих органов имеют право осуществлять выдачу работодателям представлений, содержащих обязательные к выполнению требования об устранении выявленных нарушений прав и законных интересов работников в области охраны труда.

Статья 15 Ответственность за нарушение требований охраны труда

Лица, виновные в нарушении требований охраны труда, несут ответственность в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 16 Вступление настоящего Закона в силу

1. Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Самарской области

Пояснительная записка к проекту закона Самарской области
"Об охране труда в Самарской области"

Представленный проект закона Самарской области «Об охране труда в Самарской области» (далее - проект ЗСО «Об охране труда в СО») подготовлен с целью обеспечения конституционного права граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности, сохранения жизни и здоровья в процессе их трудовой деятельности, а также на установление правовых основ регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Проектом ЗСО «Об охране труда в СО» определен круг лиц, на которых распространяется действие настоящего Закона.

Нормативные правовые акты Самарской области, содержащие требования охраны труда, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда, на основании проекта ЗСО «Об охране труда в СО» предлагается разрабатывать и принимать органами государственной власти Самарской области с учетом мнения профессиональных союзов.

Проектом ЗСО «Об охране труда в СО» предусмотрено, что реализация основных направлений государственной политики в сфере охраны труда на территории Самарской области обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Самарской области, работодателей и их объединений, профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда на принципах признания и обеспечения приоритета безопасности жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности.

Проектом ЗСО «Об охране труда в СО» определены полномочия органов исполнительной власти Самарской области в области охраны труда, деятельность органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области в области охраны труда.

Государственный надзор и контроль за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в Самарской области осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проектом ЗСО «Об охране труда в СО» предусмотрены обязанности работодателя по обеспечению охраны труда, а также права работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда. В частности, работодатель обязан обеспечить выполнение требований охраны труда, а также выполнение требований об устранении выявленных нарушений прав и законных интересов работников в области охраны труда, содержащихся в представлениях соответствующего органа профессионального союза.

Осуществление общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда обеспечивается (действует) в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области, локальными нормативными актами работодателей. Проект ЗСО «Об охране труда в СО» наделяет профессиональные союзы и их объединения в лице их соответствующих органов правом осуществлять выдачу работодателям представлений, содержащих обязательные к выполнению требования об устранении выявленных нарушений прав и законных интересов работников в области охраны труда.

Лица, виновные в нарушении требований охраны труда или препятствующие деятельности представителей органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления в области государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, а также органов общественного контроля, несут ответственность в

соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Самарской области и настоящим проектом ЗСО «Об охране труда в СО».

В настоящее время основными вопросами, требующими решения в Самарской области, является осуществление государственного управления охраной труда, направленного на снижение профессиональных рисков и принятие мер по их снижению.

Обеспечение реализации на территории Самарской области государственной политики в области охраны труда, реализация положений и требований проекта Закона Самарской области «Об охране труда в СО» предполагает снижение численности пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более, а также со смертельным исходом по сравнению с предыдущим годом на 10%.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Самарской области "Об охране труда в Самарской
области"**

Реализацию законопроекта планируется осуществлять за счет средств бюджета Самарской области, внебюджетных источников в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области.

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях, финансируемых из бюджета Самарской области, планируется осуществлять за счет средств, выделяемых на их содержание, и иных источников, предусмотренных законодательством.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Самарской области и иных нормативных правовых актов Самарской области, подлежащих принятию, изменению или признанию утратившими силу в случае принятия Закона Самарской области «Об охране труда в Самарской области»

Принятие Закона Самарской области «Об охране труда в Самарской области» не потребует принятия, изменения или признания утратившими силу законов Самарской области и иных нормативных правовых актов Самарской области.

Ф Н П Р
Областной союз
«Федерация профсоюзов Самарской области»
СОВЕТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.10.2020г.

№III-1

г. Самара

**О внесении проекта закона
Самарской области «Об охране
труда в Самарской области» в порядке
законодательной инициативы
в Самарскую Губернскую Думу**

В соответствии с п. 10.5 Устава ФПСО, учитывая необходимость развития на региональном уровне сотрудничества (взаимодействия) органов исполнительной власти, работодателей и их объединений, профессиональных союзов и их объединений, направленного на реализацию государственной политики в области охраны труда на территории Самарской области, а также учитывая рекомендации постоянной комиссии Совета ФПСО по законотворческой деятельности,

СОВЕТ ФПСО ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести проект закона Самарской области «Об охране труда в Самарской области» в соответствии с п. 1 статьи 5 Закона Самарской области от 12.10.2000 г. № 38-ГД «О разработке, внесении и принятии Законов Самарской области» в порядке законодательной инициативы в Самарскую Губернскую Думу (прилагается).

2. Назначить официальным представителем ФПСО в Самарской Губернской Думе по данному вопросу руководителя департамента условий и охраны труда - главного технического инспектора ФПСО Буценко Ольгу Владимировну.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на правовой департамент и департамент условий и охраны труда ФПСО.

**Председатель
Федерации профсоюзов
Самарской области**



Д.Г. Колесников