



ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА

Куйбышева ул., 137, г. Самара, Россия, 443010;
тел.: (846) 332 20 68; факс: (846) 332 68 31; 333 68 12; e-mail: kancelar@samadm.ru

от 05.04.2019 г. № 1-03/3-02-01/2282

на № _____ от _____
[О направлении проекта закона]

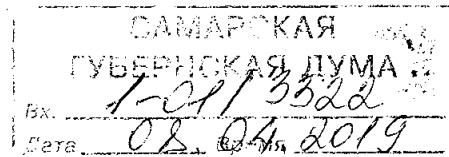
Председателю
Самарской Губернской Думы

Котельникову Г.П.

Уважаемый Геннадий Петрович!

В соответствии со статьей 77 Устава Самарской области, частью 1 статьи 5 Закона Самарской области от 12.10.2000 № 38-ГД «О разработке, внесении и принятии Законов Самарской области» вношу на рассмотрение Самарской Губернской Думы в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Самарской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Самарской области «Об организации дорожного движения на территории Самарской области».

Официальный представитель: заместитель главы городского округа – руководитель Департамента транспорта Администрации городского округа Самара Маркин С.И.



Приложение: 1. Проект постановления Самарской Губернской Думы на 1 л. в

- 1 экз.;
2. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
3. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л. в 1 экз.;
4. Справка о состоянии законодательства в данной сфере

014222

правового регулирования на 1 л. в 1 экз.;

5. Перечень нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения которых потребует принятие Закона Самарской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Самарской области «Об организации дорожного движения на территории Самарской области» на 1 л. в 1 экз.;

6. Финансово-экономическое заключение на 1 л. в 1 экз.;

7. Копия текста проекта закона и приложений к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Глава городского округа



Е.В.Лапушкина

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Самарской области «О внесении изменения в
статью 5 Закона Самарской области «Об организации дорожного
движения на территории Самарской области»

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Самарской Губернской Думой принят Закон Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД «Об организации дорожного движения на территории Самарской области» (далее – Закон Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД).

Законом Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД определен перечень объектов, на непосредственно прилегающих территориях к которым запрещены платные парковки – это объекты спорта, здания, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги.

Главой городского округа Самара внесен проект закона Самарской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Самарской области «Об организации дорожного движения на территории Самарской области» (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается закрепить понятие «непосредственно прилегающая территория», а также внести изменение в п. 1 ч. 1 ст. 5 Закона от 24.12.2018 № 105-ГД, скорректировав перечень объектов, в отношении непосредственно прилегающей территории к которым введен запрет на размещение платных парковок.

Внесение предлагаемых изменений обусловлено следующим.

В Федеральном законе от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации» отсутствует понятие «непосредственно прилегающие территории», в Законе Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД указанное понятие также не раскрыто, что повлечет за собой неопределенность в применении положений ст. 5 Закона Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД.

В этой связи проектом закона предлагается закрепить следующее определение:

«Под территорией, непосредственно прилегающей к указанным зданиям, следует понимать части территорий общего пользования и улично-дорожной сети, ограниченные осью, проходящей по середине дороги по улице (улицам) с наименованием, соответствующим адресу указанных зданий, и перпендикулярными линиями от такой оси к крайним точкам зданий или границ земельных участков, в случае если такие границы установлены».

Аналогичное определение введено Законом Астраханской области от 16.07.2018 № 59/2018-ОЗ «О реализации отдельных положений Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Кроме того, Департаментом транспорта Администрации городского округа Самара проведен мониторинг объектов, в отношении непосредственно прилегающей территории к которым Законом Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД введен запрет платных парковок. Учитывая рост автомобилизации, а также инфраструктуру в исторической части города, наблюдается несоответствие количества имеющихся парковочных мест фактической потребности обеспечения автовладельцев парковочными местами для стоянки транспортных средств.

В исторической части города Самара расположено более 40 общеобразовательных учреждений, 32 объекта культуры (12 библиотек, 9 театров, 11 музеев), более 10 объектов, в которых размещены органы

государственной власти и органы местного самоуправления, а также организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги. При введении запрета на платные парковки на территориях, непосредственно прилегающих к указанным объектам, создание платного парковочного пространства в исторической части города утрачивает свою актуальность.

Решением антитеррористической комиссии Самарской области утвержден перечень минимальных обязательных требований по обеспечению антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, объектов образования и пр. Ограничение стоянки автотранспорта установлено только для образовательных учреждений (расстояние до 25 м от объекта). Данное требование в городском округе Самара исполняется. На участках улично-дорожной сети возле образовательных учреждений г. Самары установлены знаки 3.27 «Остановка запрещена».

В связи с изложенным законопроектом предлагается сохранить запрет на использование платных парковок около зданий, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации.

В отношении объектов культуры и спорта Законом Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД обеспечена парковка в выходные и нерабочие праздничные дни на бесплатной основе. Таким образом, посетители культурных и спортивных объектов смогут воспользоваться бесплатно парковкой в выходные и нерабочие праздничные дни, а в рабочие дни - за установленную плату (по аналогии с Законом Республики Татарстан от 20.12.2018 № 103-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Республике Татарстан»).

В отношении парковочных мест, расположенных на территориях, непосредственно прилегающих к объектам здравоохранения, существует проблема парковки транспортных средств из-за отсутствия свободных мест.

Подобная проблема актуальна для многих городов-миллионников (Москва, Санкт-Петербург, Краснодар и др.). В частности, в Москве в конце

2018 года общественные организации инициировали введение платных парковок на улицах рядом с больницами, поскольку инвалиды, родители с малолетними детьми, пенсионеры, жители города, получившие различные виды травм, не имеют возможности добраться до больницы на личном транспорте: парковочные места заняты сотрудниками соседних офисов либо установлены запрещающие знаки.

Наличие бесплатной парковки вблизи указанных объектов обосновывается необходимостью обеспечить возможность припарковать транспорт для посетителей. Практика других городов показала, что в данном случае, напротив, достигается обратный результат, поскольку указанные места оказываются постоянно заняты транспортом работников упомянутых учреждений либо иных объектов, расположенных неподалеку. В результате посетители лишаются возможности воспользоваться парковкой. Создание платных парковочных мест обеспечит возможность использования парковки.

Аналогичная проблематика по отсутствию свободных парковочных мест имеется и в отношении территории, прилегающей к зданиям, в которых размещаются органы государственной власти и местного самоуправления, а также организации, оказывающие государственные и муниципальные услуги.

Принятие законопроекта позволит обеспечить свободное перемещение транспортных средств в центре города и обеспечит наличие свободных парковочных мест около объектов спорта, организаций культуры, зданий, в которых размещены медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, органы государственной власти и органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги.

Принятие закона не потребует материальных затрат.

САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2019 года № _____

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 5
ЗАКОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ
НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»

Рассмотрев внесенный Главой городского округа Самара проект закона Самарской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Самарской области «Об организации дорожного движения на территории Самарской области», Самарская Губернская Дума постановляет:

1. Принять Закон Самарской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Самарской области «Об организации дорожного движения на территории Самарской области».
2. Направить данный Закон Губернатору Самарской области для обнародования.

Председатель Думы
Г.П.Котельников

Вносится Главой
городского округа Самара
Проект

ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в пункт 1 части 1 статьи 5 Закона Самарской области от 24 декабря 2018 года № 105-ГД «Об организации дорожного движения на территории Самарской области» (официальный сайт Правительства Самарской области (www.pravo.samregion.ru), 2018, 25 декабря) изменение, изложив его в следующей редакции:

«1) на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации. Под территорией, непосредственно прилегающей к указанным зданиям, следует понимать части территорий общего пользования и улично-дорожной сети, ограниченные осью, проходящей по середине дороги по улице (улицам) с наименованием, соответствующим адресу указанных зданий, и перпендикулярными линиями от такой оси к крайним точкам зданий или границ земельных участков, в случае если такие границы установлены;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Самарской области

Д.И.Азаров

« _____ » _____ 2019

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Самарской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Самарской области «Об организации дорожного движения на территории Самарской области»

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Самарской Губернской Думой принят Закон Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД «Об организации дорожного движения на территории Самарской области» (далее – Закон Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД).

Законом Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД определен перечень объектов, на непосредственно прилегающих территориях[↙] которых[↘] запрещены платные парковки – это объекты спорта, здания, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги. ✓

Главой городского округа Самара внесен проект закона Самарской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Самарской области «Об организации дорожного движения на территории Самарской области» (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается закрепить понятие «непосредственно прилегающая территория», а также внести изменение в п. 1 ч. 1 ст. 5 Закона от 24.12.2018 № 105-ГД, скорректировав перечень объектов, в отношении непосредственно прилегающей территории[↙] к которым введен запрет на размещение платных парковок. ✓

Внесение предлагаемых изменений обусловлено следующим.

В Федеральном законе от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации» отсутствует понятие «непосредственно прилегающие территории», в Законе Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД указанное понятие также не раскрыто, что повлечет за собой неопределенность в применении положений ст. 5 Закона Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД.

В этой связи проектом закона предлагается закрепить следующее определение:

«Под территорией, непосредственно прилегающей к указанным зданиям, следует понимать части территорий общего пользования и улично-дорожной сети, ограниченные осью, проходящей по середине дороги по улице (улицам) с наименованием, соответствующим адресу указанных зданий, и перпендикулярными линиями от такой оси к крайним точкам зданий или границ земельных участков, в случае если такие границы установлены».

Аналогичное определение введено Законом Астраханской области от 16.07.2018 № 59/2018-ОЗ «О реализации отдельных положений Федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении отдельных изменений в законодательные акты Российской Федерации».

Кроме того, Департаментом транспорта Администрации городского округа Самара проведен мониторинг объектов, в отношении непосредственно прилегающей территории к которым Законом Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД введен запрет платных парковок. Учитывая рост автомобилизации, а также инфраструктуру в исторической части города, наблюдается несоответствие количества имеющихся парковочных мест фактической потребности обеспечения автовладельцев парковочными местами для стоянки транспортных средств.

В исторической части города Самара расположено более 40 общеобразовательных учреждений, 32 объекта культуры (12 библиотек, 9 театров, 11 музеев), более 10 объектов, в которых размещены органы

государственной власти и органы местного самоуправления, а также организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги. При введении запрета на платные парковки на территориях, непосредственно прилегающих к указанным объектам, создание платного парковочного пространства в исторической части города утрачивает свою актуальность.

Решением антитеррористической комиссии Самарской области утвержден перечень минимальных обязательных требований по обеспечению антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, объектов образования и пр. Ограничение стоянки автотранспорта установлено только для образовательных учреждений (расстояние до 25 м от объекта). Данное требование в городском округе Самара исполняется. На участках улично-дорожной сети возле образовательных учреждений г. Самары установлены знаки 3.27 «Остановка запрещена».

В связи с изложенным законопроектом предлагается сохранить запрет на использование платных парковок около зданий, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации.

В отношении объектов культуры и спорта Законом Самарской области от 24.12.2018 № 105-ГД обеспечена парковка в выходные и нерабочие праздничные дни на бесплатной основе. Таким образом, посетители культурных и спортивных объектов смогут воспользоваться бесплатно парковкой в выходные и нерабочие праздничные дни, а в рабочие дни - за установленную плату (по аналогии с Законом Республики Татарстан от 20.12.2018 № 103-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Республике Татарстан»).

В отношении парковочных мест, расположенных на территориях, непосредственно прилегающих к объектам здравоохранения, существует проблема парковки транспортных средств из-за отсутствия свободных мест.

Подобная проблема актуальна для многих городов-миллионников (Москва, Санкт-Петербург, Краснодар и др.). В частности, в Москве в конце

2018 года общественные организации инициировали введение платных парковок на улицах рядом с больницами, поскольку инвалиды, родители с малолетними детьми, пенсионеры, жители города, получившие различные виды травм, не имеют возможности добраться до больницы на личном транспорте: парковочные места заняты сотрудниками соседних офисов либо установлены запрещающие знаки.

Наличие бесплатной парковки вблизи указанных объектов обосновывается необходимостью обеспечить возможность припарковать транспорт для посетителей. Практика других городов показала, что в данном случае, напротив, достигается обратный результат, поскольку указанные места оказываются постоянно заняты транспортом работников упомянутых учреждений либо иных объектов, расположенных неподалеку. В результате посетители лишаются возможности воспользоваться парковкой. Создание платных парковочных мест обеспечит возможность использования парковки.

Аналогичная проблематика по отсутствию свободных парковочных мест имеется и в отношении территории, прилегающей к зданиям, в которых размещаются органы государственной власти и местного самоуправления, а также организации, оказывающие государственные и муниципальные услуги.

Принятие законопроекта позволит обеспечить свободное перемещение транспортных средств в центре города и обеспечит наличие свободных парковочных мест около объектов спорта, организаций культуры, зданий, в которых размещены медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, органы государственной власти и органов^{0L} местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги. ✓

Принятие закона не потребует материальных затрат.

Справка

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1) Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона Самарской области «О внесении изменения в статью 5
Закона Самарской области «Об организации дорожного движения на
территории Самарской области»

Принятие закона Самарской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Самарской области «Об организации дорожного движения на территории Самарской области» не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов, отмены, изменения, дополнения
которых потребует принятие закона Самарской области «О внесении
изменения в статью 5 Закона Самарской области «Об организации
дорожного движения на территории Самарской области»**

Принятие закона Самарской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Самарской области «Об организации дорожного движения на территории Самарской области» не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные нормативные правовые акты.