



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА
ДЕПУТАТ
КРАСНОВ Алексей Геннадьевич**

ул. Молодогвардейская, 187, Самара, 443100, тел.: (846) 242-30-17, e-mail: KrasnovAG@samgd.ru

от «15» 06 2019 г. № 6.23/32

на № _____

Председателю

Самарской Губернской Думы

Г.П. Котельникову

Уважаемый Геннадий Петрович!

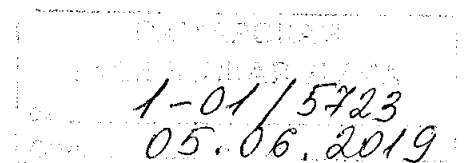
В соответствии со ст. 77 Устава Самарской области и ст 5 Закона Самарской области «О разработке, внесении и принятии законов Самарской области» вношу на рассмотрение Самарской Губернской Думы проект Закона Самарской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
 4. Перечень нормативных правовых актов на 1 л.
 5. ФЭО законопроекта на 1 л.
 6. Проект постановления Самарской Губернской Думы на 1 л.

**Депутат Самарской
Губернской Думы**

Краснов.

А.Г. Краснов



Вносится депутатом
Самарской Губернской Думы
Красновым А.Г.

Проект

ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

«О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области» (газета «Волжская коммуна», 2011, 2 февраля) изменение, дополнив пунктом 5 следующего содержания:

«5) в торговых объектах, расположенных менее чем в 100 метрах от утвержденных границ земельных участков, занятых детскими, образовательными, медицинскими организациями, физкультурно-оздоровительными и спортивными сооружениями, и местами нахождения источников повышенной опасности, в том числе вокзалами, аэропортами, станциями метрополитена, оптовыми продовольственными рынками, объектами военного назначения до утвержденных границ земельного участка здания, используемого для осуществления розничной продажи алкогольной продукции.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Самарской области

Д.И. Азаров

«__» _____ 2019г.
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Самарской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области»

Настоящий проект закона Самарской области вводит дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции и устанавливает запрет розничной продажи алкогольной продукции для торговых объектов, расположенных менее чем в 100 метрах от утвержденных границ земельных участков, занятых детскими, образовательными, медицинскими организациями, физкультурно-оздоровительными и спортивными сооружениями, и местами нахождения источников повышенной опасности, в том числе вокзалами, аэропортами, станциями метрополитена, оптовыми продовольственными рынками, объектами военного назначения до утвержденных границ земельного участка здания, используемого для осуществления розничной продажи алкогольной продукции.

Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» устанавливает правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации.

Часть 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» устанавливает объекты, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Согласно части 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Так, Закон Самарской области от 31 января 2011 года № 3-ГД «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области» в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» направлен на реализацию полномочий органов государственной власти Самарской области в сфере ограничения розничной продажи алкогольной продукции, статья 4 которого устанавливает дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции.

Вместе с тем, нормы статьи 4 указанного закона не соответствуют современным реалиям. В региональном законодательстве отсутствуют нормы, регулирующие вопросы розничной продажи алкогольной продукции вблизи детских, образовательных и иных организаций.

Согласно части 1 статьи 38 Конституции РФ детство находится под защитой государства.

В силу пункта 2 статьи 6 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., государства-участники обязаны обеспечить в максимально возможной степени здоровое развитие ребенка.

В соответствии со статьями 4, 7 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целью государственной политики в интересах детей является в том числе защита детей от негативно влияющих на них факторов, федеральные и региональные органы государственной власти содействуют ребенку в реализации и защите его прав и интересов посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов.

Одним из ключевых принципов Национальной стратегии действий в интересах детей, с учетом остро стоящей проблемы подросткового алкоголизма является сбережение здоровья каждого ребенка, необходимость принятия мер, направленных на формирование у детей потребности в здоровом образе жизни. Стратегией предусмотрены формирование единого подхода органов государственной власти и органов местного самоуправления к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем детства, обеспечение комплексной профилактики негативных явлений в подростковой среде, обновление форм и методов борьбы с детским алкоголизмом, ограничение (вплоть до полного запрета) скрытой рекламы алкогольной продукции, привлекающей внимание детей и подростков.

С учетом приведенных положений законодательства, направленных на ограничение доступности алкогольной продукции для детей и подростков, необходимо обеспечить единый подход на территории Самарской области в регулировании вопросов розничной продажи алкогольной продукции вблизи детских, образовательных организаций, определить на региональном уровне разумное минимальное расстояние от образовательных до торговых организаций, реализующих спиртные напитки.

Полагаю, что введение дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции и установление запрета розничной продажи алкогольной продукции для торговых объектов, расположенных менее чем в

100 метрах от утвержденных границ земельных участков, занятых детскими, образовательными, медицинскими организациями, физкультурно-оздоровительными и спортивными сооружениями, и местами нахождения источников повышенной опасности, в том числе вокзалами, аэропортами, станциями метрополитена, оптовыми продовольственными рынками, объектами военного назначения до утвержденных границ земельного участка здания, используемого для осуществления розничной продажи алкогольной продукции, будет способствовать пресечению распространения пьянства в подростковой среде, действительно исключит доступность алкогольной продукции для детей, ее негативное влияние на несовершеннолетних.

Кроме того, принятие настоящего законопроекта будет способствовать более эффективной реализации требований безопасности в местах нахождения источников повышенной опасности, в том числе вокзалах, аэропортах, станциях метрополитена, оптовых продовольственных рынках, объектах военного назначения.

СПРАВКА
о состоянии федерального и областного законодательства в данной
сфере правового регулирования

Основные положения в данной сфере в настоящее время регулируются:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;
- 3) Законом Самарской области от 31.01.2011 № 3-ГД «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области».

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению или отмене в случае принятия закона Самарской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области»

Принятие Закона Самарской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области» не потребует принятия, изменения или отмены законов и нормативных правовых актов Самарской области.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Самарской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области»

Принятие закона Самарской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области» не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета Самарской области.

Вносится депутатом
Самарской Губернской Думы
Красновым А.Г.

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Самарской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области»

Рассмотрев внесенный депутатом Самарской Губернской Думы Красновым А.Г. в Самарской Губернской Думы проект закона Самарской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области», Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Самарской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области».
2. Направить данный Закон Губернатору Самарской области для подписания и обнародования.

Председатель Думы

Г.П. Котельников